Дата поступления рукописи в редакцию: 06.03.2026 г.
Дата принятия рукописи в печать: 23.03.2026 г.
DOI: 10.24412/2224-9133-2026-2-73-75

МЕДВЕДЕВА Инна Николаевна,
научный сотрудник Научно-исследовательского института ФСИН России,
e-mail: medvedeva.i.n@fsin.gov.ru

К ВОПРОСУ ОБ ОСОБЕННОСТЯХ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МЕЖВЕДОМСТВЕННОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ В СФЕРЕ ПРОБАЦИИ МЕЖДУ СУБЪЕКТАМИ ПРОБАЦИИ

Аннотация. *В современном обществе важную роль играет своевременный обмен информацией между государственными органами, организациями и гражданами, в связи с чем нормативные правовые акты федерального, регионального и ведомственного уровней предписывают использовать в своей деятельности электронный документооборот, в том числе при осуществлении информационного взаимодействия в сфере пробации. В настоящей статье представлен анализ нормативных правовых актов, регламентирующих порядок межведомственного информационного взаимодействия в сфере пробации между государственными и муниципальными органами, участвующими в процедурах пробации*.

Ключевые слова: *пробация, порядок осуществления межведомственного взаимодействия, нормативно правовое регулирование.*

MEDVEDEVA Inna Nikolaevna,
Researcher of the Research Institute of the Federal Penitentiary Service of Russia

ON THE SPECIFICS OF INTERAGENCY COOPERATION IN THE FIELD OF PROBATION BETWEEN SUBJECTS OF PROBATION

Annotation. *In today's society, timely exchange of information between government agencies, organizations, and citizens plays an important role, which is why regulatory legal acts of federal, regional, and departmental levels prescribe the use of electronic document management in their activities, including in the implementation of information interaction in the field of probation. This article presents an analysis of regulatory legal acts regulating the procedure for interdepartmental information interaction in the field of probation between state and municipal bodies involved in probation procedures.*

Key words: *probation, the procedure for interdepartmental cooperation, and legal regulation.*

Оперативный обмен информацией между государственными органами, организациями и гражданами стал нормой для современного общества. Принятое в данном контексте постановление Правительства Российской Федерации от 24.07.2021 № 1264 рекомендует органам государственной власти как федерального, так и регионального уровня, а также организациям, осуществляющим публично значимые функции, использовать электронный документооборот при организации информационного взаимодействия. В связи с этим, по мнению специалистов, законодатель по понятным причинам определил в комментируемом законе электронную форму взаимодействия между субъектами пробации, посчитав, что ведение «бумажной» переписки не соответствует современным требованиям и подходам к обмену информацией [1].

В Положении о единой системе межведомственного электронного взаимодействия (далее – система взаимодействия), утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 08.09.2010 № 697 (далее – Положение), определено назначение и правила функционирования системы взаимодействия, а также принципы информационного обмена, осуществляе-

мого с ее применением между информационными системами участников взаимодействия (федеральные органы исполнительной власти, государственные внебюджетные фонды, исполнительные органы субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные учреждения, многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг, иные органов и организаций), в целях предоставления государственных и муниципальных услуг, документов (сведений), размещенных в государственных информационных системах и иных информационных системах, или исполнения государственных и муниципальных функций, а также в иных случаях, предусмотренных законодательством [2].

С принятием Федерального закона от 06.02.2023 № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации» потребовалось внесение изменений и принятие нормативных правовых актов, регламентирующих межведомственное информационное взаимодействие в сфере пробации между субъектами пробации с использованием системы взаимодействия.

В частности, приказом Минюста России от 29.11.2023 № 350 утвержден Порядок исполнения обязанностей и осуществления прав учреждений, исполняющих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы, и уголовно-исполнительных инспекций в сфере пробации (далее – Порядок), в котором приведен механизм исполнения обязанностей и осуществления прав учреждениями, исполняющими наказания в виде принудительных работ или лишения свободы, в сфере пенитенциарной пробации, уголовно-исполнительными инспекциями и их филиалами – в сфере исполнительной и постпенитенциарной пробации (далее – учреждения УИС). Согласно подпункта 2 пункта 27 Порядка учреждения УИС при применении пенитенциарной пробации имеют право запрашивать и получать в тридцатидневный срок с использованием системы взаимодействия от органов и организаций информацию, необходимую для реализации полномочий в сфере пенитенциарной пробации.

Помимо этого, обмен информацией между субъектами пробации в электронной форме с использованием системы взаимодействия может осуществляется в рамках двухсторонних соглашений о взаимодействии, в частности, подобный способ обмена информацией между учреждениями УИС и органами службы занятости населения, предусматривается пунктом 13 типового соглашения о взаимодействии учреждений УИС с органами службы занятости при осуществлении деятельности в сфере постпенитенциарной пробации, утвержденного приказом Минтруда от 27.10.2023 № 779н, разработанного и согласованного с ФСИН России в порядке, установленном пунктом 2 части 4 статьи 7 Федерального закона от 06.02.2023 № 10-ФЗ.

Издано постановление Правительства Российской Федерации от 21.12.2024 № 1858, которым утверждены Перечень (далее – Перечень) видов информации, подлежащей включению в единый реестр лиц, в отношении которых применяется пробация (далее – единый реестр) и Правила ведения и использования единого реестра (далее – Правила), которые предусматривают при наличии технической возможности обмен информацией в электронной форме между органами и организациями, имеющими доступ к единому реестру лиц (Министерство внутренних дел Российской Федерации, Министерство обороны Российской Федерации, Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки, Федеральная налоговая служба, Федеральная служба по труду и занятости, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования, Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации, публично-правовая компания «Роскадастр», органы государственной власти субъектов Российской Федерации, учреждения и органы уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, следственные изоляторы органов федеральной службы безопасности, органы службы занятости, организации социального обслуживания, органы местного самоуправления, коммерческие и некоммерческие, в том числе религиозные, социально ориентированные некоммерческие организации, организации и общественные объединения, организации, осуществляющие образовательную деятельность, научные и медицинские организации) посредством системы взаимодействия. Например, о начале и окончании мероприятий, предусмотренных индивидуальной программой (примечание 8 к Перечню), для обмена информацией, необходимой для проведения оценки индивидуальной нуждаемости нуждающихся лиц (пункт 6 Правил), для уточнения (подтверждения) должностными лицами УИС и следственных изоляторов ФСБ России персональных данных и иной информации, необходимой для проведения оценки индивидуальной нуждаемости нуждающихся лица (пункт 20 Правил). Кроме того, по запросу с использованием системы взаимодействия для целей ведения единого реестра его оператору предоставляются сведения, содержащиеся в государственной информационной системе «Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере»[3].

Указом Президента Российской Федерации от 31.03.2023 № 231 по совокупности целого ряда фактов, в том числе экономических, было решено использовать при создании и развитии государ-

ственной информационной системы «Единый реестр лиц, в отношении которых применяется пробация» (далее – ГИС «Пробация») единую цифровую платформу Российской Федерации «ГосТех» (далее – «ГосТех»). Вследствие чего создание ГИЦ «Пробация» как соответствующего сервиса «ГосТех» включено в план создания и развития государственных информационных систем «ГосТех» [1, с. 28].

Федеральная служба исполнения наказаний приступила к проведению мероприятий по созданию ГИС «Пробация» с изданием приказа ФСИН России от 13.03.2024 № 164, который предусматривал осуществление заинтересованными структурными подразделениями центрального аппарата ФСИН России мероприятий по подготовке технического задания и иной необходимой документации, направленных на создание ГИС «Пробация», с возложением контроля за своевременностью и полнотой исполнения требований приказа на заместителей директора ФСИН России (по вопросам пробации) и заместителя директора ФСИН России (по вопросам охраны и цифровой трансформации) в соответствии с распределением обязанностей между директором ФСИН России и его заместителями.

С 01.01.2025 в соответствии с распоряжение ФСИН России от 28.12.2024 № 197-р был введен в эксплуатацию Сервис № 123 ГИС «Единый реестр лиц, в отношении которых применяется пробация» (утверждено протоколом президиума Правительственной комиссии по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности от 02.08.2024 № 29пр.), который позволил субъектам пробации осуществлять работы, связанные с использованием данного сервиса, посредством федеральной государственной информационной системы «Единая система предоставления государственных и муниципальных услуг (сервисов)» (далее – единый портал).

30.05.2025 действие распоряжение ФСИН России от 28.12.2024 № 197-р было отменено распоряжение ФСИН России от 30.05.2025 № 84-р в связи с вводом в эксплуатацию в учреждениях УИС государственной информационной системы «Единый реестр лиц, в отношении которых применяется пробация» (подсистема «Витрина данных из Единого реестра лиц, в отношении которых применяется пробация») (далее – ГИС «Пробация» (подсистема «Витрина данных»)) с использованием единой цифровой платформы. Организация эксплуатации ГИС «Пробация» (подсистема «Витрина данных») регламентируется инструкцией, утвержденной приказом ФСИН России от 20.02.2026 № 73.

Таким образом, межведомственное информационное взаимодействие в сфере пробации между учреждениями УИС и другими государственными и муниципальными органами, участвующими в процедурах пробации, осуществляется с 01.01.2025 в электронной форме с 30.05.2025 посредством ГИС «Пробация» (подсистема «Витрина данных») с использованием единого портала.

Список литературы:

[1] Геращенко О.М. Институт пробации в Российской Федерации в контексте межведомственного взаимодействия / О. М. Геращенко, Н. Н. Капралова // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2025. – № 2(273). – С. 22-29.

[2] Пешкова (Белогорцева) Х.В., Баранов И.В., Беляев М.А., Бондарева Э.С., Воробьев Н.И., Воробьева Л.В., Ротко С.В., Чернусь Н.Ю., Тимошенко Д.А. Комментарий к Федеральному закону от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг». - Специально для системы ГАРАНТ, 2020 г.

[3] Анпилогова, Л. Г. Правовая основа пробации в Российской Федерации / Л. Г. Анпилогова // Петербургские пенитенциарные конференции : материалы комплекса международной научно-практической конференции, Санкт-Петербург, 15–16 мая 2025 года. – Санкт-Петербург: Федеральное казенное образовательное учреждение высшего образования «Санкт-Петербургский университет Федеральной службы исполнения наказаний», 2025. – С. 219-221. – EDN ULGVKP.

References:

[1] Gerashchenko O.M. Institute of Probation in the Russian Federation in the context of interdepartmental interaction/O.M. Gerashchenko, N. N. Kapralova//Vedomosti of the penal system. – 2025. – № 2(273). - S. 22-29.

[2] Peshkova (Belogortseva) H.V., Baranov I.V., Belyaev M.A., Bondareva E.S., Vorobiev N.I., Vorobyova L.V., Rotko S.V., Chernus N.Yu., Timoshenko D.A. Commentary to the Federal Law of July 27, 2010 No. 210-FZ “On Organization provision of state and municipal services.” - Special for GARANT system, 2020.

[3] Anpilogova, L. G. The legal basis of probation in the Russian Federation/L. G. Anpilogova//St. Petersburg Penitentiary Conferences: materials of the complex of the international scientific and practical conference, St. Petersburg, May 15-16, 2025. - St. Petersburg: Federal State Educational Institution of Higher Education “St. Petersburg University of the Federal Penitentiary Service,” 2025. - S. 219-221. – EDN ULGVKP.