Дата поступления рукописи в редакцию: 25.02.2026 г.
Дата принятия рукописи в печать: 23.03.2026 г.
DOI: 10.24412/2224-9133-2026-2-384-387

ЖИКРИВЕЦКАЯ Юлия Владимировна,
доцент кафедры социально-экономических и гуманитарных дисциплин Ставропольского филиала ФГКОУ ВО КрУ МВД России, доцент, кандидат философских наук, полковник полиции,
e-mail: mail@law-books.ru

КУБИЯСОВА Анна Михайловна,
старший преподаватель кафедры административного права и административной деятельности органов внутренних дел Барнаульского юридического института МВД России, подполковник полиции,
e-mail: mail@law-books.ru

ПОНЯТИЕ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА, ЕГО ПРЕДМЕТ, МЕТОДЫ И ИСТОЧНИКИ

Аннотация. *В нынешних условиях административные правоотношения становятся всё более сложными и многоуровневыми. Авторы статьи в современном контексте рассматривают предмет, методы и источники административного права. Определяется роль административного законодательства в системе российского права. Проводится исследование некоторых тенденции развития законодательства в сфере административного права на современном этапе.*

Ключевые слова: *административное право, законодательство, правоотношения, метод, предмет, государство, власть.*

ZHIKRIVETSKAYA Yulia Vladimirovna,
Associate Professor of the Department of Socio-Economic and Humanitarian Disciplines of the Stavropol Branch of the Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education of the Ministry of Internal Affairs of Russia, Associate Professor, Candidate of Philosophical Sciences, Police Colonel

KUBIYASOVA Anna Mikhailovna,
Senior Lecturer at the Department of Administrative Law and Administrative Activities of the Internal Affairs Bodies of the Barnaul Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia, Police Lieutenant Colonel

THE CONCEPT OF ADMINISTRATIVE LAW, ITS SUBJECT, METHODS AND SOURCES

Annotation. *In the current conditions, administrative legal relations are becoming more complex and multilevel. The authors of the article consider the subject, methods and sources of administrative law in a modern context. The role of administrative legislation in the system of Russian law is determined. Some trends in the development of legislation in the field of administrative law at the present stage are being studied.*

Key words: *administrative law, legislation, legal relations, method, subject, state, government.*

Административное право в системе российского законодательства, являясь самостоятельной отраслью, занимает особое место в упорядочении большого спектра публич-

ных отношений, на постоянной основе одной из сторон, в которых выступает сторона, реализующая данные ей государством властные полномочия.

Образующийся в области государственного управления массив общественных отношений и является предметом административного права. Центральное место здесь занимают отношения, возникающие внутри системы органов исполнительной власти, где действует строгая иерархическая подчиненность. Вышестоящие органы издают обязательные указания для нижестоящих, координируют их деятельность и осуществляют контроль за исполнением возложенных функций. Не менее важную часть предмета составляют отношения между органами власти и гражданами, организациями. Здесь государство реализует свои полномочия по регулированию различных сфер жизни общества, выдает лицензии и разрешения, проводит проверки, применяет меры ответственности. Особое значение приобретает деятельность по предоставлению государственных и муниципальных услуг, когда граждане обращаются за получением документов, пособий, регистрацией прав и совершением иных юридически значимых действий.

Метод правового регулирования в административном праве отражает специфику властных отношений. Доминирующую роль играет императивный метод, основанный на властных предписаниях и обязательных указаниях. Органы исполнительной власти действуют в рамках компетенции, установленной законом, и их решения обязательны для исполнения теми субъектами, которым они адресованы. Метод предполагает неравенство сторон правоотношения, где одна сторона наделена правом давать обязательные указания, а другая обязана их выполнять. Вместе с тем современное административное право постепенно включает элементы диспозитивности, что проявляется в заключении административных договоров, например, между различными уровнями власти при распределении полномочий или между государством и частными структурами при реализации совместных проектов. Важным инструментом регулирования выступают запреты и дозволения. Законодатель устанавливает четкие границы действий должностных лиц, определяя, что им запрещено делать и в каких пределах они могут действовать по собственному усмотрению при принятии управленческих решений.

Функции административного права раскрывают его социальное назначение и роль в механизме государственного регулирования. Правоисполнительная функция обеспечивает претворение в жизнь законодательных предписаний. Органы исполнительной власти конкретизируют общие нормы законов, разрабатывают механизмы их реализации и осуществляют практические действия по достижению целей, определенных законодателем. Правотворческая функция проявляется в издании подзаконных нормативных актов, регламентов, инструкций, которые детализируют порядок применения законов и заполняют пробелы в регулировании. Координационная функция направлена на согласование деятельности многочисленных органов власти, устранение дублирования полномочий и обеспечение их эффективного взаимодействия при решении комплексных задач управления. Охранительная функция имеет двойственный характер: с одной стороны, она защищает права и законные интересы граждан от неправомерных действий чиновников, предоставляя механизмы обжалования решений органов власти, с другой стороны, обеспечивает применение мер административной ответственности к лицам, нарушающим установленные правила поведения в различных сферах общественной жизни.

Принципы административного права образуют фундамент отрасли и определяют содержание всех ее норм. Принцип законности требует, чтобы органы исполнительной власти и их должностные лица действовали исключительно на основании закона и в пределах предоставленных им полномочий. Любое превышение компетенции или нарушение процедуры влечет признание решения незаконным. Принцип приоритета прав человека означает, что при осуществлении управленческой деятельности государство обязано соблюдать и защищать конституционные права и свободы граждан, а ограничения этих прав возможны только в случаях и порядке, прямо предусмотренных законом. Принцип федерализма отражает государственное устройство России и предполагает разграничение предметов ведения и полномочий между федеральными органами власти и органами субъектов Федерации. Принцип гласности обеспечивает открытость деятельности органов власти, доступность информации о принимаемых решениях и возможность общественного контроля за действиями чиновников.

Система административного права как отрасли традиционно включает две основные части. Общая часть содержит институты и нормы, применимые ко всем сферам государственного управления. Здесь закрепляются основные понятия, правовой статус субъектов административных правоотношений, формы и методы управленческой деятельности, порядок обжалования действий органов власти, основания и процедура привлечения к административной ответственности. Особенная часть посвящена регулированию отдельных отраслей и сфер управления. Она охватывает нормы, определяющие специфику управления в области экономики, промышленно-

сти, сельского хозяйства, социально-культурной сферы, обороны и безопасности, внутренних дел, юстиции и других направлений государственной деятельности. Каждая из этих сфер имеет свои особенности организации, компетенции органов и применяемых методов управления.

Источники административного права представляют собой внешние формы выражения административно-правовых норм. Особенностью отрасли является отсутствие единого кодифицированного акта, который охватывал бы все сферы административно-правового регулирования. Нормы административного права содержатся во множестве разноуровневых нормативных правовых актов (далее – НПА), образующих сложную иерархическую систему.

Вершину этой системы занимает Конституция Российской Федерации [1], закрепляющая основы организации публичной власти, разграничение предметов ведения между Российской Федерацией и субъектами РФ (ст. 71–73), систему федеральных органов государственной власти, а также основные права и свободы человека и гражданина в отношениях с государством (глава 2). Конституционные положения обладают высшей юридической силой и служат непосредственным базисом для всего административного законодательства.

Международные договоры Российской Федерации также входят в систему источников административного права. Согласно ч. 4 ст. 15 Конституции РФ, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ являются составной частью её правовой системы. Если международным договором РФ установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора (при условии его официального опубликования).

Основной массив законодательного регулирования составляют федеральные конституционные законы и федеральные законы. К ключевым относятся:

- Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» (в ред. на 2025–2026 гг.);
- Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции»;
- Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 27.05.2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» и др.

Особое место занимает Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ [2] (далее – КоАП РФ) — основной кодифицированный акт в сфере административной ответственности. Он регулирует материальное и процессуальное административное право: составы административных правонарушений (Особенная часть), виды и размеры административных наказаний (ст. 3.2–3.13), порядок производства по делам об административных правонарушениях (разделы IV–V), полномочия органов и должностных лиц по рассмотрению дел (глава 23). КоАП РФ регулярно обновляется.

Важнейшими источниками подзаконного регулирования являются Указы Президента Российской Федерации — по вопросам структуры федеральных органов исполнительной власти (например, Указ Президента РФ от 11.05.2024 № 326 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» и последующие изменения), утверждения положений о министерствах и ведомствах (Указ Президента РФ от 21.12.2016 N 699 (ред. от 26.09.2025) «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации»; Постановления Правительства Российской Федерации — утверждение административных регламентов предоставления государственных и муниципальных услуг, правил в сферах контрольно-надзорной деятельности, технического регулирования и др.

Ведомственные нормативные правовые акты издаются федеральными министерствами, службами и агентствами в пределах компетенции (приказы министров, директивы руководителей служб). Они конкретизируют применение законов и постановлений Правительства, устанавливают формы документов, технические регламенты, процедуры контроля и предоставления услуг (например, Приказ МВД РФ «Об утверждении Административного регламента по выдаче и замене паспорта гражданина РФ»).

Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации регулируют вопросы, отнесённые к ведению субъектов РФ или к совместному ведению (ст. 72 Конституции РФ). Это региональные законы об административных правонарушениях в сферах, не урегулированных КоАП РФ (например, благоустройство, тишина, парковка), законы об организации исполнительной власти субъекта, об особенностях региональной государственной службы, о предоставлении региональных государственных услуг.

Система источников административного права отличается высокой динамичностью. Административное законодательство изменяется значительно быстрее норм других отраслей права, поскольку непосредственно реагирует на трансформации в системе и структуре органов государственной власти, на изменения приоритетов государственной политики, на появление новых технологий и форм общественных отношений. Реформирование государственного аппарата, создание новых органов или упразднение существующих, перераспределение полномочий между различными уровнями власти неизбежно влекут принятие новых и отмену устаревших нормативных актов. Эта подвижность законодательства требует от правоприменителей постоянного отслеживания изменений и обновления своих знаний о действующем правовом регулировании в сфере государственного управления.

Список литературы:

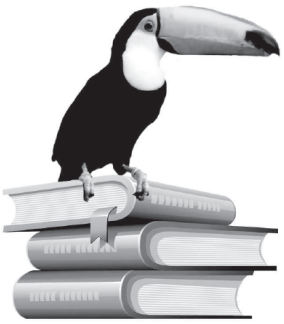
[1] Конституция Российской Федерации : [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 г.] // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: http://publication.pravo.gov.ru/ Document/ View /00012 02007040001 (дата обращения: 16.02.2026).

[2] Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 29.12.2025) (с изм. и доп., вступ. в силу с 09.01.2026) // Собрание законодательства РФ. - 2002 - № 1 (ч. 1). ст.1.

References:

[1] The Constitution of the Russian Federation : [adopted by popular vote on December 12, 1993 with amendments approved during the all-Russian vote on July 01, 2020] // Official Internet Portal of Legal Information. – URL: http://publication.pravo.gov.ru/Document / View /00012 02007040001 (date of reference: 02/16/2026).

[2] Code of Administrative Offences of the Russian Federation of December 30, 2001 No. 195-FZ (as amended on 12/29/2025) (as amended and supplemented, intro. effective from 09.01.2026) // Collection of legislation of the Russian Federation. - 2002 - No. 1 (part 1). art. 1.



Юридическое издательство
«ЮРКОМПАНИ»

Издание учебников, учебных и методических пособий, монографий, научных статей.

Профессионально.

В максимально короткие сроки.

Размещаем в РИНЦ, E-Library.

www.law-books.ru