**Дата поступления рукописи в редакцию: 06.02.2026 г.**
**Дата принятия рукописи в печать: 23.03.2026 г.**
DOI: 10.24412/2224-9133-2026-2-349-352

***РОДЧЕНКОВА Оксана Алексеевна,***
*начальник кафедры административной деятельности*
*Тверского филиала Московского университета*
*МВД России имени В.Я. Кикотя,*
*кандидат экономических наук,*
*доцент, полковник полиции,*
*e-mail: mail@law-books.ru*

***КРАСНОПОЛЬСКИЙ Алексей Владимирович,***
*старший преподаватель кафедры административного права и*
*административной деятельности в органах внутренних дел*
*Омской академии МВД России,*
*полковник полиции,*
*e-mail: mail@law-books.ru*

***РАСТОРГУЕВ Андрей Юрьевич,***
*преподаватель кафедры тактико-специальной подготовки*
*Краснодарского университета МВД России,*
*майор полиции,*
*e-mail: mail@law-books.ru*

# *ПОНЯТИЕ И ОСНОВНЫЕ ЧЕРТЫ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ*

**Аннотация.** *В статье рассматриваются деятельности полиции, как составного элемента федеральных органов исполнительной власти, тнепосредственно отвечающей за состояние правопорядка. Административная деятельность имея очень тесную связь с другими направлениями деятельности полиции, такими как, уголовно-процессуальная и оперативно-розыскная имеет свои характерные черты перечень основных из которых исследован авторами.*

**Ключевые слова:** *полиция, административная деятельность, государство, власть, полномочия, принуждение, противоправность, профилактика.*

***RODCHENKOVA Oksana Alekseevna,***
*Head of the Department of Administrative Activities*
*at the Tver Branch of the Kikot Moscow University*
*of the Ministry of Internal Affairs of Russia, PhD in Economics,*
*Associate Professor, Police Colonel*

***KRASNOPOLSKY Alexey Vladimirovich,***
*Senior Lecturer at the Department of Administrative*
*Law and Administrative Activities in the Internal Affairs Bodies*
*of the Omsk Academy of the Ministry of Internal Affairs of Russia,*
*Police Colonel*

***RASTORGUEV Andrey Yuryevich,***
*lecturer at the Department of Tactical and Special Training*
*of the Krasnodar University of the Ministry of Internal Affairs of Russia,*
*police Major*

# *THE CONCEPT AND MAIN FEATURES OF THE ADMINISTRATIVE ACTIVITY OF THE POLICE*

**Annotation.** *The article examines the activities of the police as an integral element of the federal executive authorities directly responsible for the state of law and order. Administrative activity, having a very close connection with other areas of police activity, such as criminal procedure and operational investigative, has its own characteristic features, the list of the main of which is studied by the authors*.

**Key words:** *police, administrative activity, state, authority, authority, coercion, illegality, prevention.*

Административная деятельность полиции представляет собой исполнительно-распорядительную деятельность органов внутренних дел Российской Федерации, направленную на охрану общественного порядка, обеспечение общественной безопасности, предупреждение, пресечение и выявление административных правонарушений, а также на защиту прав и свобод граждан, законных интересов организаций с использованием методов и средств административного права. Эта деятельность осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» (далее – ФЗ «О полиции»)[1] и иными нормативными актами, определяющими полномочия полиции как органа исполнительной власти.

Административная деятельность полиции, как разновидность государственной службы, имеет свои основные черты. Они отличают административную деятельность от других видов государственной деятельности, например, оперативно-розыскной или уголовно-процессуальной.

Главной из них является ее государственно-властный характер. Должностные лица органов внутренних дел (далее – ОВД), выполняя свои служебные обязанности, наделены такими полномочиями от имени государства. Осуществляя возложенные на сотрудников ОВД полномочия, они правомочны и зачастую обязаны в целях реализации норм российского законодательства, давать юридическую оценку действиям людей, осуществлять контроль над их поведением. При этом сотрудниками ОВД выполняется анализ правомерности действий граждан и в необходимых случаях реагирование на правонарушения с применением конкретных норм закона, сопровождающееся предъявлением в пределах своей компетенции требований, обязательных правонарушителем к исполнению.

Следующей из черт характера административной деятельности полиции является ее организующий характер, носящий в целом положительную направленность, выражающийся в формировании и дальнейшем развитии внутриведомственных и внешних отношений. Внутриведомственные отношения определены достижением следующих целей:

- обеспечение слаженной и согласованной работы служб и подразделений ОВД как в целом, так и отдельных сотрудников с учетом специфики их работы;
- анализ эффективности деятельности служб, подразделений, отделений, отделов, управлений на различных уровнях;
- прогнозирование и планирование деятельности служб, подразделений, отделений, отделов, управлений на различных уровнях с учетом анализа эффективности их деятельности в обеспечение выполнения обязанностей, возложенных на полицию;
- ведение криминалистических и иных видов учетов, необходимых для достижения положительных результатов деятельности;
- формирование кадрового аппарата, обеспечение профессиональной пригодности сотрудников, в том числе посредствам обучения и внедрения передового опыта работы;
- контроль и проверка исполнения требований нормативной правовой базы, законности и обоснованности процессуальных решений;
- соответствия поведения сотрудников требованиям морально-делового характера и т.п.

Вневедомственный характер выражается в реализации полицией государственно-властных полномочий организующего характера в отношении не подчиненных ей граждан и организаций, а не только внутри системы МВД.

Таким образом, организующий характер административной деятельности полиции заключается в том, что она направлена на управление работой органов внутренних дел, на обеспечение их функционирования и слаженной работы сотрудников.

Сочетание централизованного руководства с оперативным (непосредственным) управлением является следующей значимой чертой характерной для административной деятельности полиции. Централизованное руководство характеризуется обозначением общих, основных и наиболее значимых направлений деятельности, не содержащих конкретики относительно специфики отдельных видов деятельности, территориальных особенностей и иных аспектов, не являющихся едиными правилами, нормативами для ОВД на всех уровнях.

Для оперативного или, иначе говоря, непосредственного управления свойственно наличие прямых связей между субъектом и объектом управления, что позволяет существенно увели-

чить скорость постановки служебных задач и получения соответствующих результатов. Такой вид управления может наличествовать между субъектами и объектами управления любых уровней в зависимости от особенностей задачи, подлежащей выполнению.

Преимущественно гласный и открытый характер административной деятельности полиции является еще одной из основных ее черт. Свое проявление она находит в публичности действий сотрудников полиции при выполнении возложенных на них обязанностей в ходе патрулирования, контроля за соблюдением правил дорожного движения, проверки документов, составления протоколов, применения мер обеспечения производства и др. Все эти действия ведутся публично и подлежат контролю со стороны общества, за исключением сведений, составляющих государственную тайну, информации об оперативно-розыскной деятельности и т.п. Полиция проводит регулярные отчеты перед населением, законодательными органами субъектов Российской Федерации. О деятельности полиции общество также получает информацию в средствах массовой информации, через интернет. Кроме этого, информация предоставляется по официальным запросам, в ходе пресс-конференций по отдельным вопросам, публикуются аналитические и статистические материалы.

Следующей одной из наиболее важных основ административной деятельности полиции выступает принудительность. Полиция наделена правом законного применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия в случаях и порядке, установленных законом. Они способствуют обеспечению соблюдения законодательства, поддержанию общественного порядка и защите интересов общества [2]. Перечисленные меры принуждения, являются строго регламентированными, носят исключительно властный характер и применяются от имени государства против воли лица, ввиду его противоправного поведения и невыполнения законных требований сотрудников полиции. Они могут быть применены в крайних случаях, когда исчерпаны возможные меры убеждения. Указанный перечень принудительных мер является далеко не исчерпывающим.

В неразрывной связи с применением принуждения в отношении субъектов административной деятельности, является подзаконность. Действия сотрудников должны основываться на законе и подзаконных нормативных актах, содействовать наиболее точному их исполнению, проходить в пределах и в порядке, определённых законодательством.

Существенным фактором в данном аспекте является обеспечение надлежащего уровня профессиональной подготовки сотрудников. Поддержание знаний норм действующего российского законодательства, своевременная и полная их актуализация должны быть неотъемлемым составляющим в квалификационных требованиях к полицейским. При этом круг знаний сотрудника МВД должен включать в себя как ведомственные нормативные правовые акты, так и нормы права по отраслям административного, уголовного и других, необходимых для избежания ошибок в принимаемых решениях.

Значимым фундаментом является базовое образование сотрудника, его умение и навык работы с нормами права и их трактование, способность восприятия разницы между, на первый взгляд, сходными понятиями и действиями. Таким примером может быть задержание, выражающееся в применении меры государственного принуждения, состоящей в ограничении свободы передвижения по своему усмотрению лица на определенный срок. В зависимости от вида и характера противоправного поведения лица, возникают основания его задержания. В большинстве случаев задержаний их можно отнести либо к уголовным, выполняемым в соответствии со статьями 91-96 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, либо к административным, выполняемым в соответствии со статьей 27.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Однако статья 14 ФЗ «О полиции» содержащая в качестве оснований и подозрение в совершении преступления, и привлечение лица к административной ответственности, включает в себя и ряд иных, не связанных с противоправной деятельностью, направленной против других лиц. К примеру, пресечение попытки самоубийства. Таким образом, недостаточность понимания юридической терминологии может привести к негативным правовым последствиям и существенным нарушениям прав граждан. В свою очередь подзаконный характер административной деятельности обеспечивает строгое ограничение всех действий сотрудников ОВД рамками закона, исключает как непреднамеренные ошибки, так и произвол.

Правоприменительная форма административной деятельности полиции относится к подвиду профессиональной юридической деятельности, так как она требует специальной профессиональной подготовки сотрудников правоохранительных органов, владение определенными навыками и умением их применять на практике при выполнении возложенных на правоохранительную деятельность целей и задач [3].

Еще одной характерной чертой административной деятельности полиции является ее профилактическая направленность. Такая деятельность носит преимущественно профилактический и

превентивный характер, направлена на поддержание правопорядка в повседневной жизни и отличается от других видов полицейской работы своей ориентацией на массовые, повседневные отношения с населением.

Рассмотренный перечень основных черт, характеризующих административную деятельность полиции, не является исчерпывающим. Административная деятельность подразделений полиции охватывает организационную сферу внутри подразделений и властную сферу внешней деятельности ОВД. Административная деятельность полиции имеет отличительные черты, которые характеризуют ее как подконтрольную государственным органам, осуществляемую от имени государства (т.е. носящую государственно-властный характер), подзаконную, организационную и имеющую профилактическую направленность деятельность.

**Список литературы:**

[1] Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» // СЗ РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

[2] Ефимов, А. А. Общая характеристика мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях / А. А. Ефимов, Ю. В. Барбей, С. В. Гончарова // Право и управление. – 2025. – № 3. – С. 294-297.

[3] Маркушия А. Г., Морозов О. Л. Основы управления в органах внутренних дел: учебник для вузов / А. Г. Маркушия, О. Л. Морозов. - М.: Юрайт, 2023. - С. 37-48.

**References:**

[1] Federal Law No. 3-FZ of February 7, 2011 “On Police” // Federal Law of the Russian Federation. 2011. No. 7. St. 900.

[2] Efimov, A. A. General characteristics of measures to ensure proceedings in cases of administrative offenses / A. A. Efimov, Yu. V. Barbey, S. V. Goncharova // Law and management. – 2025. – No. 3. – pp. 294-297.

[3] Markushia A. G., Morozov O. L. Fundamentals of management in law enforcement agencies: a textbook for universities / A. G. Markushia, O. L. Morozov. - M.: Yurayt, 2023. - pp. 37-48.

