Дата поступления рукописи в редакцию: 25.02.2026 г.
Дата принятия рукописи в печать: 23.03.2026 г.
DOI: 10.24412/2224-9133-2026-2-392-395

КРЫЖЕВСКАЯ Наталья Николаевна,
доцент кафедры социально-экономических и г
уманитарных дисциплин Ставропольского филиала
ФГКОУ ВО КрУ МВД России,
доцент, кандидат философских наук,
полковник полиции,
e-mail: mail@law-books.ru

ЯКОВЛЕВ Александр Алексеевич,
старший преподаватель кафедры
тактико-специальной, огневой и физической подготовки
Тверского филиала Московского университета
МВД России имени В.Я. Кикотя,
полковник полиции,
e-mail: mail@law-books.ru

ПРАВОВАЯ ОСНОВА, СТАДИИ, СУБЪЕКТЫ ПРОИЗВОДСТВА ПО ПРИМЕНЕНИЮ МЕР АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ

Аннотация. *В статье авторами раскрывается понятие и содержание мер административного предупреждения, их назначение. Рассматривается их характер и перечень, а также основания и порядок применения. Предложена последовательность действий сотрудника полиции при реализации мер административного предупреждения с разграничением их на стадии.*

Ключевые слова: *административное принуждение, предупреждение, профилактика, правонарушение, полиция, административная ответственность.*

KRYZHEVSKAYA Natalia Nikolaevna,
Associate Professor of the Department
of Socio-Economic and Humanitarian Disciplines
of the Stavropol Branch of the Federal State Budgetary
Educational Institution of Higher Education of the Ministry
of Internal Affairs of Russia, Associate Professor,
Candidate of Philosophical Sciences, Police Colonel

YAKOVLEV Alexander Alekseevich,
senior lecturer at the Department of Tactical,
Special, Fire and Physical Training
of the Tver Branch of the Moscow University
of the Ministry of Internal Affairs of Russia
named after V.Ya. Kikot, police Colonel

LEGAL BASIS, STAGES, SUBJECTS OF PROCEEDINGS ON THE APPLICATION OF ADMINISTRATIVE WARNING MEASURES

Annotation. *The authors of the article reveal the concept and content of administrative prevention measures and their purpose. Their nature and list are considered, as well as the grounds and procedure for their application. The sequence of actions of a police officer in the implementation of administrative warning measures is proposed, with their differentiation at the stage*.

Key words: *administrative coercion, prevention, prevention, offense, police, administrative responsibility.*

Одной из составляющих в системе мер административно-правового предупреждения, являются меры административного предупреждения, отличительной чертой которых

является отсутствие прямой связи с совершением правонарушения. Они носят превентивный характер и применяются в целях предотвращения возможных противоправных деяний, относящихся как к административным правонарушениям, так и к преступлениям, несущим угрозу общественному порядку, общественной безопасности, жизни и здоровью граждан.

Понятие мер административного предупреждения охватывает совокупность принудительных действий, осуществляемых сотрудниками органов внутренних дел в профилактических целях при наличии объективных обстоятельств, свидетельствующих о возможной угрозе правопорядку, безопасности граждан или государственным интересам. Меры не являются наказанием и не влекут судимости или иных негативных правовых последствий для лица, к которому они применяются. Их целью выступает не кара за уже содеянное, а создание условий, исключающих возможность наступления вредных последствий в будущем.

Виды мер административного предупреждения разнообразны и охватывают широкий спектр полномочий сотрудников полиции. Проверка документов, удостоверяющих личность, представляет собой одну из наиболее распространенных предупредительных мер. Сотрудник полиции вправе требовать от граждан предъявления паспорта или иного документа при наличии данных, дающих основания подозревать их в совершении преступления, или при обстоятельствах, свидетельствующих о нахождении лица в розыске, а также для составления протокола об административном правонарушении при невозможности установления личности иным способом. Проверка документов осуществляется также при проведении специальных мероприятий по обеспечению безопасности на охраняемых объектах, в зонах проведения контртеррористических операций, во время массовых мероприятий.

Оцепление и блокирование участков местности применяется в ситуациях, требующих изоляции определенной территории от доступа посторонних лиц. Такая мера используется при обнаружении взрывоопасных предметов, когда необходимо обеспечить безопасность граждан на время проведения работ по обезвреживанию или транспортировке опасного объекта. Оцепление осуществляется при проведении контртеррористических операций, когда требуется локализовать зону возможных действий преступников и предотвратить проникновение на оцепленную территорию лиц, не участвующих в операции. Блокирование территории может применяться при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, когда нахождение граждан в определенной зоне создает угрозу их жизни и здоровью.

Вхождение в жилые и иные помещения граждан представляет собой исключительную меру, применяемую только в строго определенных законом случаях. Федеральный закон о полиции допускает такое вхождение при преследовании лиц, подозреваемых в совершении преступлений, если промедление может создать угрозу жизни и здоровью граждан или повлечь иные тяжкие последствия. Беспрепятственное вхождение допускается для пресечения преступления, для установления обстоятельств несчастного случая, для оказания помощи лицам, нуждающимся в неотложной медицинской помощи или находящимся в опасности. Реализация этой меры требует особой осторожности, поскольку затрагивает конституционное право на неприкосновенность жилища.

Временное ограничение или запрещение движения транспортных средств и пешеходов применяется для обеспечения безопасности дорожного движения, общественного порядка и общественной безопасности. Сотрудники полиции вправе ограничить или запретить движение на отдельных участках дорог при возникновении угрозы безопасности движения, при проведении публичных и массовых мероприятий, при преследовании лиц, подозреваемых в совершении преступлений, при транспортировке опасных грузов. Такие ограничения вводятся на время, необходимое для устранения причин, вызвавших необходимость их применения.

Порядок реализации мер административного предупреждения определяется характером конкретной меры и обстоятельствами ее применения. Основанием для применения предупредительных мер служат не действия самого лица, а объективная обстановка, требующая вмешательства полиции. При стихийных бедствиях, крупных авариях, катастрофах сотрудники полиции действуют в рамках планов реагирования на чрезвычайные ситуации и применяют необходимые меры для эвакуации населения, оцепления опасных зон, организации объездных путей. При подозрении лица в совершении преступления основанием для проверки документов или досмотра служат конкретные данные, указывающие на возможную причастность проверяемого к противоправной деятельности. Во время проведения массовых мероприятий предупредительные меры применяются для обеспечения общественного порядка и безопасности участников мероприятия [1].

Важной особенностью применения мер предупреждения является требование соразмер-

ности. Сотрудник полиции обязан выбирать ту меру, которая при данных обстоятельствах является достаточной для достижения цели и причиняет минимальное ограничение прав граждан. Если цель может быть достигнута устным предупреждением, применение более жестких мер недопустимо. После устранения обстоятельств, вызвавших применение предупредительной меры, ее действие прекращается, и лицо освобождается от установленных ограничений.

Правовую основу применения мер административного предупреждения образует система нормативных правовых актов различного уровня. Центральное место в этой системе занимает Федеральный закон от 7 февраля 2011 №3 «О полиции»[2], который детально регламентирует полномочия сотрудников полиции по применению различных мер принуждения. Главы 3, 4 и 5 данного закона содержат исчерпывающий перечень обязанностей и прав полиции, условия и пределы применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия. Закон устанавливает, как общие принципы деятельности полиции, так и конкретные правила применения отдельных мер воздействия.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [3] (далее – КоАП РФ) регулирует меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, многие из которых носят превентивный характер. Так, доставление регламентировано статьёй 27.2, административное задержание — статьёй 27.3, личный досмотр, досмотр вещей и транспортных средств — статьёй 27.7, изъятие вещей и документов — статьёй 27.10 КоАП РФ. Указанные нормы устанавливают основания и пределы применения соответствующих мер, требования к их процессуальному оформлению, а также гарантии прав лиц, в отношении которых они применяются.

Федеральные законы о противодействии терроризму, о безопасности, о чрезвычайном положении, о военном положении содержат специальные нормы, расширяющие полномочия органов внутренних дел при возникновении особых условий, угрожающих национальной безопасности. Эти законы устанавливают дополнительные основания для применения предупредительных мер и особый порядок их реализации в условиях чрезвычайных ситуаций.

Ведомственные нормативные акты Министерства внутренних дел Российской Федерации детализируют процедуры применения мер предупреждения. Приказы МВД России утверждают инструкции, наставления, регламенты, которыми руководствуются сотрудники полиции при осуществлении своих полномочий. Эти акты определяют организационные аспекты деятельности полиции, порядок взаимодействия различных подразделений, формы документов, сроки их составления и направления.

Субъектами применения мер административного предупреждения выступают должностные лица органов внутренних дел, наделенные соответствующими полномочиями. Объем полномочий зависит от должности сотрудника и характера выполняемых им обязанностей. Рядовые сотрудники патрульно-постовой службы полиции вправе требовать от граждан предъявления документов, удостоверяющих личность, осуществлять проверку при наличии установленных законом оснований, применять физическую силу и некоторые специальные средства в пределах, определенных законом. Участковые уполномоченные полиции реализуют полномочия по предупреждению правонарушений на обслуживаемой территории, проводят профилактические беседы с лицами, состоящими на учете, осуществляют проверки соблюдения правил регистрационного учета.

Руководители территориальных органов внутренних дел, их заместители обладают более широкими полномочиями по принятию решений об оцеплении участков местности, о введении усиленного варианта несения службы, об организации специальных операций. Начальник территориального органа МВД России принимает решение об использовании водометов, бронемашин, средств разрушения преград при проведении контртеррористических операций или пресечении массовых беспорядков. Отдельные меры предупреждения могут применяться только по решению вышестоящего руководства и требуют согласования с прокуратурой или судом.

Важным требованием к субъектам применения мер предупреждения является наличие специальной подготовки и знания законодательства. Участие сотрудника полиции как субъекта данного рода правоотношений требуют от него ясного понимания пределов своих полномочий и способности к правильному оцениванию сложившейся ситуации, для применения соразмерной меры воздействия на вторую сторону таких правоотношений.

Применение мер административного предупреждения, исходя из последовательности их применения от момента возникновения основания для принятия такого решения до завершения действий сотрудника полиции, можно условно разграничить на стадии.

Так, первая стадия связана с анализом ситуации и выявлением оснований для применения предупредительной меры. Сотрудник оценивает обстановку, определяет наличие угрозы правопорядку или безопасности, устанавливает необходимость своего вмешательства. На этой стадии

важно правильно квалифицировать ситуацию и определить, какая именно мера должна быть применена.

Вторая стадия состоит в принятии решения и выборе конкретной меры предупреждения в сложившейся ситуации. Сотрудник выбирает наиболее подходящую меру с учетом принципа соразмерности, определяет порядок ее реализации, при необходимости согласовывает свои действия с руководством или другими службами. Если применение меры требует санкции вышестоящего начальника или судебного решения, сотрудник докладывает о ситуации и получает соответствующее разрешение.

Третья стадия включает доведение до сведения граждан информации о применяемой мере. Сотрудник полиции обязан представиться, назвать свою должность, предъявить служебное удостоверение по требованию гражданина, разъяснить причину и цель своих действий. При оцеплении территории выставляются предупредительные знаки, организуется оповещение граждан о необходимости покинуть опасную зону или об ограничении движения. При проверке документов сотрудник сообщает гражданину основания для проверки и порядок ее проведения.

Четвертая стадия представляет собой фактическую реализацию выбранной меры предупреждения, путем непосредственного выполнения какого-либо действия. Таковым может быть проверка документов, оцепление территории, ограничение движения, вхождение в помещения или иные действия, в выполнении которых возникает необходимость в рамках реализации применяемой меры. При этом полицейскому надлежит обратить особое внимание на соблюдение законности и вежливого и уважительного обращения к участникам проводимой процедуры.

И заключительная пятая стадия связана с документированием выполненного действия в виде применения определенной меры предупреждения. Следует отметить, что форма документа, составляемого сотрудником полиции по факту реализации своих полномочий, может быть различного вида, к примеру рапорт, акт или иной процессуальный документ установленного образца, содержащий сведения о месте, времени, основаниях и сущности примененной им меры. Отсутствие документальной фиксации действий сотрудника полиции влечет собой нарушение последним своих должностных обязанностей, а также прав иных участников.

Надлежащий уровень профессиональной подготовленности к выполнению служебных задач сотрудниками полиции, и достаточные знания алгоритмов действия в определенных ситуациях, в частности реализации ими мер административного предупреждения, являются гарантом минимизации фактов нарушений прав граждан и организаций.

Список литературы:

[1] Манышев, В. В. Оперативно-служебная деятельность полиции. Тактико-специальная подготовка : учебное пособие / В. В. Манышев. — Москва : КноРус, 2024. — 288 с. — ISBN 978-5-406-13056-8. — URL: https://book.ru/book/953508 (дата обращения: 16.02.2026). — Текст : электронный.

[2] Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции»: [Электронный ресурс] - электрон. данные. - Информационно-правовой портал Гарант (дата обращения: 15.02.2026).

[3] Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 29.12.2025) (с изм. и доп., вступ. в силу с 09.01.2026) // Собрание законодательства РФ. - 2002 - № 1 (ч. 1). ст.1.

References:

[1] Manyshev, V.V. Operational and official activities of the police. Tactical and special training: training manual/V.V. Manyshev. - Moscow: KnoRus, 2024. - 288 p. - ISBN 978-5-406-13056-8. - URL: https://book.ru/book/953508 (access date: 16.02.2026). - Text: electronic.

[2] Federal Law of 07.02.2011 No. 3-FZ “On the Police”: [Electronic Resource] - electron. data. - Information and legal portal Guarantor (accessed on: 15.02.2026).

[3] Code of Administrative Offenses of the Russian Federation No. 195-FZ dated December 30, 2001 (as amended 29.12.2025) (as amended and supplemented, entry by virtue of 09.01.2026) //Collection of legislation of the Russian Federation. - 2002 - No. 1 (part 1). Article 1.