Дата поступления рукописи в редакцию: 20.02.2026 г.
Дата принятия рукописи в печать: 23.03.2026 г.
DOI: 10.24412/2224-9133-2026-2-378-383

ТЕМИРКАЯЕВА Ленура Наримановна,
преподаватель кафедры специальных дисциплин
Крымского филиала Краснодарского университета МВД России,
майор полиции,
e-mail: v.shanko@mail.ru

УШАКИНА Юлия Сергеевна,
старший преподаватель кафедры
управления и административной деятельности органов внутренних дел
Белгородского юридического института МВД России имени И.Д. Путилина,
кандидат юридических наук, подполковник полиции,
e-mail: nikjulijas@mail.ru.

ЯБЛОНСКИЙ Константин Анатольевич,
старший преподаватель кафедры
огневой и физической подготовки Волгодонского филиала
Ростовского юридического института МВД России,
e-mail: cool.kostya1984@gmail.com.

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ МАССОВЫХ МЕРОПРИЯТИЙ: АДМИНИСТРАТИВНЫЕ МЕРЫ И ПРАВОПРИМЕНЕНИЕ

Аннотация. *В статье рассматриваются правовые основы деятельности органов внутренних дел при проведении массовых мероприятий, а также административные меры и практика правоприменения в данной сфере. Анализируется нормативно-правовая база, регулирующая права, обязанности и полномочия полиции по обеспечению общественного порядка и безопасности участников массовых акций. Особое внимание уделяется функциям и задачам правоохранительных органов, взаимодействию с организаторами мероприятий и другими государственными структурами. Работа содержит рекомендации по совершенствованию организационных и правоприменительных механизмов, способствующих эффективной охране общественного порядка в условиях массовых мероприятий.*

Ключевые слова: *органов внутренних дел, массовые мероприятия, общественный порядок, административные меры, правоприменение, полиция, безопасность, взаимодействие, правовые основы.*

TEMIRKAYEVA Lenura Narimanovna,
Lecturer in the Department of Specialized Disciplines
at the Crimean Branch of the Krasnodar University
of the Ministry of Internal Affairs of Russia,
Police Major

USHAKINA Yulia Sergeevna,
Senior Lecturer in the Department of Management
and Administrative Activities of Internal Affairs Bodies
at the I.D. Putilin Belgorod Law Institute of the Ministry
of Internal Affairs of Russia,
PhD in Law, Police Lieutenant Colonel

YABLONSKY Konstantin Anatolyevich,
Senior Lecturer in the Department
of Firearms and Physical Training
at the Volgodonsk Branch of the Rostov Law Institute
of the Ministry of Internal Affairs of Russia

LEGAL BASIS FOR THE ACTIVITIES OF INTERNAL AFFAIRS BODIES DURING MASS EVENTS: ADMINISTRATIVE MEASURES AND LAW ENFORCEMENT

Annotation. *The article explores the legal foundations of the activities of the internal affairs bodies during mass events, as well as administrative measures and law enforcement practices in this area. The normative and legal framework regulating the rights, duties, and powers of the police for ensuring public order and safety of participants in mass actions is analyzed. Special attention is paid to the functions and tasks of law enforcement agencies, their interaction with event organizers and other government structures. The work provides recommendations for improving organizational and law enforcement mechanisms that contribute to effective public order protection during mass events.*

Key words: *internal affairs bodies, mass events, public order, administrative measures, law enforcement, police, safety, interaction, legal foundations.*

Проведение массовых мероприятий в современном обществе является важной формой реализации конституционных прав граждан на свободу собраний, выражение мнений и общественную активность. Обеспечение общественного порядка и безопасности во время таких мероприятий возлагается на органы внутренних дел (Далее - ОВД), которые действуют в строгом соответствии с правовыми нормами, регулирующими организацию и проведение массовых мероприятий. Правовые основы их деятельности включают в себя конституционные положения, федеральные законы, подзаконные акты и внутренние приказы МВД, обеспечивающие законность, права участников, а также установление административных мер воздействия в случае нарушений.

Деятельность ОВД при проведении массовых мероприятий базируется на комплексном своде нормативных правовых актов, которые регулируют все этапы организации, проведения и обеспечения общественного порядка в ходе таких событий. Одним из ключевых законодательных документов является Федеральный закон от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», определяющий основные права и обязанности участников и организаторов публичных мероприятий, а также полномочия органов власти и полиции в обеспечении законности и безопасности. Он регламентирует порядок уведомления о проведении мероприятия, устанавливает правила поведения участников и предусматривает меры ответственности за нарушение установленного порядка [1].

Наряду с указанным законом, важную роль в правовом регулировании играет Конституция Российской Федерации, закрепляющая право граждан на свободу собраний и публичную деятельность, а также закрепляющая принципы законности и защиты прав человека. В рамках реализации этих норм ОВД руководствуются Уголовным кодексом Российской Федерации и Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, которые конкретизируют виды ответственности за совершение правонарушений и преступлений в рамках массовых мероприятий [2, 3, 4].

Дополнительным слоем правового регулирования служат специальные подзаконные акты, постановления Правительства Российской Федерации и приказы МВД, регулирующие организационные и технические меры безопасности на массовых мероприятиях. К примеру, в последние годы законодатели предлагают уточнить и дополнить правовое регулирование, вводя понятия «место проведения зрелищного мероприятия» и «организатор зрелищного мероприятия», закрепляя обязанности организаторов по обеспечению общественного порядка совместно с администрацией мест проведения и органами внутренних дел. Такая инициатива направлена на повышение ответственности всех участников процесса и формализацию взаимодействия заинтересованных сторон для эффективного предупреждения правонарушений и обеспечения безопасности граждан [5].

Важным нормативным аспектом деятельности полиции при массовых мероприятиях является регулирование порядка взаимодействия с организаторами, суть которого закреплена в положениях, регулирующих уведомительную процедуру, порядок согласования места и времени проведения, а также контроль за соблюдением норм по численности участников и безопасности. ОВД наделены правом проведения пропускного режима, проверки документов, досмотра личных вещей и транспортных средств в целях предотвращения проноса запрещённых предметов и деструктивных действий, поскольку это закреплено в приказах МВД и регулируется внутренними инструкциями, согласованными с федеральным законодательством [6]

Деятельность ОВД при проведении массовых мероприятий строится на четко определённых функциях и задачах, направленных на обеспечение общественного порядка и безопасности участников, основной из которых является создание условий для нормального и законного проведения мероприятий, включая обеспечение личной безопасности граждан, защиту их прав и свобод, а также предупреждение и пресечение возможных преступлений и административных правонарушений [7]. А также сюда можно отнести и организацию комплексной безопасности территории проведения массового мероприятия, включающую в себя координацию сил и средств, взаимодействие с органами местного самоуправления, общественными объединениями и другими субъектами, задействованными в охране порядка. При этом особое внимание уделяется контролю за соблюдением установленного порядка поведения участников, обеспечению безопасности дорожного движения, а также предотвращению ослабления охраны на прилегающих к месту проведения территориях, что несомненно требует грамотной расстановки мобильных патрулей и организационных постов [8].

Мы видим, что в рамках своей компетенции сотрудники ОВД обладают широкими полномочиями для оперативного реагирования на нарушения, они вправе требовать от организаторов соблюдения порядка проведения, приостанавливать или прекращать мероприятие при возникновении угроз безопасности, проводить досмотр лиц и вещей с целью предупреждения проноса запрещённых предметов, а также удалять лиц, нарушающих закон или создающих угрозу общественной безопасности. А, в случае обострения оперативной обстановки, подключаются специальные подразделения полиции и национальной гвардии, которые применяют меры принуждения в соответствии с законодательством [9]. Значимым элементом здесь является системное взаимодействие с организаторами и другими государственными и общественными структурами для обеспечения слаженных действий и эффективного реагирования на возникающие риски. Планирование мероприятий безопасности включает в себя анализ возможных угроз, прогнозирование поведения участников и принятие превентивных мер, что в свою очередь требует высокой профессиональной подготовки личного состава и использования современных средств мониторинга и связи [10].

Административные меры, применяемые органами внутренних дел при массовых мероприятиях, являются важным инструментом обеспечения общественного порядка и предотвращения правонарушений. Согласно действующему законодательству, лица, нарушающие установленный порядок организации и проведения публичных и массовых мероприятий, могут привлекаться к административной ответственности по ст. 20.2 КоАП РФ, что влечет наложение штрафов на организаторов и участников, а также может сопровождаться административным арестом. Отметим, что цель таких мер не только наказание, но и предупреждение повторных нарушений, а также охрана законных прав граждан и государства [11]. Порядок применения административных мер в значительной степени регулируется ведомственными инструкциями и приказами МВД России, которые четко закрепляют права и обязанности сотрудников полиции по выявлению, документированию и пресечению административных правонарушений в ходе массовых мероприятий. Как мы уже отмечали выше, сотрудники полиции вправе предпринимать необходимые действия в рамках закона, включая составление протоколов об административных правонарушениях, задержание нарушителей, проведение досмотров и изъятие запрещенных предметов. Важным моментом здесь является право полиции требовать от граждан прекращения противоправных действий и покидания места правонарушения для восстановления порядка [12].

Особое внимание законодатель уделяет ответственности за организацию и проведение несанкционированных массовых акций, а также за организацию массового одновременного пребывания или передвижения граждан в общественных местах, повлекших нарушение общественного порядка, предусмотренной статьей 20.2.2 КоАП РФ, поскольку эта норма направлена на регулирование поведения в публичном пространстве, предупреждение массовых беспорядков и обеспечение безопасности граждан. Наказания за такие нарушения могут включать крупные штрафы как для физических, так и для должностных и юридических лиц, что подчеркивает серьезность ответственности при несоблюдении установленных правил.

В части правоприменения необходимо отметить комплексный подход к обеспечению безопасности, где административные меры сочетаются с превентивными действиями, такими как контроль движения транспорта и пешеходов, организация досмотров, установка оцеплений и взаимодействие с организаторами мероприятий. В случае обострения оперативной обстановки подключаются усиленные силы полиции и национальной гвардии с возможностью применения специальных средств и мер физического воздействия, но строго в рамках законодательства. Повсеместное применение административных мер и четкое исполнение полномочий представ-

ляют собой гарантии законности и поддержания общественного порядка в условиях массовых мероприятий [13].

В исследовании Шанько В.В. подчёркивается, что эффективное обеспечение общественного порядка и безопасности при массовых мероприятиях невозможно без слаженного взаимодействия ОВД с организаторами и иными заинтересованными структурами [15]. Одной из приоритетных задач полиции здесь является оказание необходимой поддержки организаторам для создания безопасной и контролируемой среды, что проявляется в совместном планировании мероприятий, согласовании маршрутов, времени и места проведения, а также в обеспечении адекватного контроля за численностью участников и соблюдением нормативов безопасности. В рамках законодательных требований сотрудники полиции имеют право предъявлять требования к организаторам для поддержания порядка, а при необходимости – оперативно реагировать на нарушения, вплоть до приостановления или прекращения мероприятий [7].

Особое значение имеет обмен информацией между органами внутренних дел, органами местного самоуправления, службами спасения, медицинскими учреждениями и другими ведомствами, участвующими в охране общественного порядка, поскольку координация позволяет своевременно выявлять и нейтрализовать потенциальные риски, оптимизировать задействованные ресурсы и обеспечить комплексный подход к предотвращению конфликтных ситуаций. В частности, полиция совместно с организаторами проводит анализ возможных сценариев развития событий, соблюдение требований по технической безопасности, проверку разрешительной документации, а также организацию пропускных режимов и осмотров.

Законодательные акты и ведомственные нормативы обязывают органы внутренних дел обеспечивать не только контроль за соблюдением правопорядка, но и активное сотрудничество с организаторами массовых мероприятий, поскольку это способствует созданию конструктивного диалога, гибкости в принятии решений и возможности своевременно корректировать план действий в зависимости от оперативной обстановки, что в свою очередь значительно снижает вероятность возникновения правонарушений и обеспечивает баланс интересов всех участников процесса. Из практики взаимодействия видно, что она предусматривает регулярные совещания, обмен оперативными данными и совместную работу по профилактике преступлений и административных правонарушений [14].

То есть, мы видим, что комплексное взаимодействие органов внутренних дел с организаторами и другими государственными и общественными структурами выступает фундаментом успешного проведения массовых мероприятий, поскольку оно поддерживает гармонию между обеспечением конституционного права граждан на свободу собраний и необходимостью поддержания общественной безопасности, что в современных условиях актуализирует задачи профессионализма и ответственности всех участников охраны порядка.

Подводя итоги нашего исследования мы видим, что правовые основы деятельности органов внутренних дел при проведении массовых мероприятий обеспечивают баланс между защитой конституционных прав граждан и необходимостью поддержания общественного порядка и безопасности. Административные меры и правоприменение, закрепленные в законодательстве, позволяют органам внутренних дел эффективно реагировать на возникающие правонарушения, предотвращать угрозы и обеспечивать успешное проведение массовых мероприятий согласно установленным нормативным требованиям.

Список литературы:

[1] Федеральный закон от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»: текст закона // Официальный сайт Президента Российской Федерации. — 2004. — URL: https://letters.kremlin.ru/info-service/acts/23 (дата обращения: 22.09.2025).

[2] Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) / [Электронный ресурс] / Сайт справочно-правовой системы ГАРАНТ. – Режим доступа: https://internet.garant.ru/#/document/10103000/.

[3] Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ. Текст Кодекса опубликован в Собрании законодательства Российской Федерации от 17 июня 1996 г. № 25 ст. 2954, в «Российской газете» от 18 (ст.ст. 1-96), 19 (ст.ст. 97-200), 20 (ст.ст. 201-265), 25 (ст.ст. 266-360) июня 1996 г. № 113, 114, 115, 118.

[4] Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ // Российская газета. 2001. № 256 (31 дек.); Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 1 (часть I), ст. 1 (7 янв.); Парламентская газета. 2002. № 2-5 (5 янв.).

[5] Глава VIII. Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности при проведении массовых мероприятий и чрезвычайных ситуациях // КонсультантПлюс. — 2024. —

URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_24062/d0c6efd362ed32f2f57cc9cc87cf38eb96fec32c/ (дата обращения: 22.09.2025).

[6] Порядок проведения в РФ публичных и массовых мероприятий // Интерфакс. — 2024. — URL: https://www.interfax.ru/russia/957543 (дата обращения: 22.09.2025).

[7] О порядке организации и проведения массовых культурно-зрелищных, спортивных и иных массовых мероприятий // Официальный интернет-портал правовой информации. — 2024. — URL: http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&prevDoc=152029373&backlink=1&nd=152027479&rdk=0 (дата обращения: 22.09.2025).

[8] Замураева Е. А. Охрана общественного порядка при проведении массовых мероприятий // Научный Лидер. 2023. № 31 (129).

[9] Административная деятельность полиции: учебное пособие / под ред. В.В. Гордиенко. — М.: Эксмо, 2018. — 463 с.

[10] Статья 14. Права и обязанности уполномоченного представителя органа внутренних дел при обеспечении общественного порядка // КонсультантПлюс. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_48103/876ec1e1728dfabc3d390a40644195a22c9bc46f/ (дата обращения: 22.09.2025).

[11] А.В. Иванов, Е.С. Петров, Задачи, выполняемые органами внутренних дел во время массовых мероприятий / А.В. Иванов, Е.С. Петров // КиберЛенинка. 2020.

[12] Деятельность сотрудников полиции по предупреждению, выявлению и пресечению правонарушений в период проведения публичных и массовых мероприятий // Официальный сайт ОМВД России по Кизильскому району. URL: https://kizil74.ru/pravovaya-politika/omvd-rossii-po-kizilskomu-raionu/novosti/novosti-2017-god/deyatelnost-sotrudnikov-policii-po-preduprezhdeniyu-vyyavleniyu-i-presecheniyu-pravonarushenii-v-period-provedeniya-publichnyh-i-massovyh-meropriyatii (дата обращения: 22.09.2025).

[13] Обеспечение общественного порядка: учебное пособие / под ред. В.В. Гордиенко. — Москва: Эксмо, 2018. — 463 с.

[14] Е.В. Замураева, Действия сотрудников полиции на массовых мероприятиях / Е.В. Замураева // КиберЛенинка. 2020. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/deystviya-sotrudnikov-politsii-na-massovyh-meropriyatiyah (дата обращения: 22.09.2025).

[15] Шанько, В. В. Особенности организации действий сотрудников органов внутренних дел при массовых беспорядках / В. В. Шанько, А. С. Курочкин, В. В. Шабаев. – Ростов-на-Дону : Ростовский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2021. – 48 с. – ISBN 978-5-89288-429-7. – EDN ARBDVX.

References:

[1] Federal Law of June 19, 2004 No. 54-FZ “On Meetings, Rallies, Demonstrations, Processions and Picketing”: the text of the law//Official website of the President of the Russian Federation. — 2004. - URL: https://letters.kremlin.ru/info-service/acts/23 (access date: 22.09.2025).

[2] Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote on December 12, 1993)/[Electronic resource]/Website of the GARANT reference and legal system. - Access mode: https://internet.garant.ru/ #/document/10103000/.

[3] Criminal Code of the Russian Federation No. 63-FZ dated June 13, 1996. The text of the Code was published in the Collection of Legislation of the Russian Federation of June 17, 1996 No. 25, Article 2954, in Rossiyskaya Gazeta of 18 (Art. 1-96), 19 (Art. 97-200), 20 (Art. 201-265), 25 (Art. 266-360) of June 1996 No. 113, 114, 115, 118.

[4] Code of Administrative Offenses of the Russian Federation of 30.12.2001 No. 195-FZ//Rossiyskaya Gazeta. 2001. No. 256 (Dec 31); Collection of legislation of the Russian Federation. 2002. No. 1 (part I), Art. 1 (January 7); Parliamentary newspaper. 2002. Nos. 2-5 (Jan. 5).

[5] Chapter VIII. Protection of public order and ensuring public safety during mass events and emergency situations//ConsultantPlus. — 2024. - URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_24062/d0c6efd362ed32f2f57cc9cc87cf38eb96fec32c/ (access date: 22.09.2025).

[6] The procedure for holding public and mass events in the Russian Federation//Interfax. — 2024. - URL: https://www.interfax.ru/russia/957543 (access date: 22.09.2025).

[7] On the procedure for organizing and holding mass cultural, entertainment, sports and other mass events//Official Internet portal of legal information. — 2024. - URL: http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&prevDoc=152029373&backlink=1&nd=152027479&rdk=0 (access date: 22.09.2025).

[8] Zamuraeva E. A. Protection of public order during mass events//Scientific Leader. 2023. № 31 (129).

[9] Police administrative activities: training manual/ed. V.V. Gordienko. - M.: Eksmo, 2018. - 463 s.

[10] Article 14. Rights and obligations of the authorized representative of the internal affairs body in ensuring public order//ConsultantPlus. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_48103/876ec1e1728dfabc3d390a40644195a22c9bc46f/ (access date: 22.09.2025).

[11] A.V. Ivanov, E.S. Petrov, Tasks performed by the internal affairs bodies during mass events/A.V. Ivanov, E.S. Petrov//CyberLeninka. 2020.

[12] Activities of police officers to prevent, identify and suppress offenses during public and mass events//Official website of the Ministry of Internal Affairs of Russia in the Kizilsky district. URL: https://kizil74.ru/pravovaya-politika/omvd-rossii-po-kizilskomu-raionu/novosti/novosti-2017-god/deyatelnost-sotrudnikov-policii-po-preduprezhdeniyu-vyyavleniyu-i-presecheniyu-pravonarushenii-v-period-provedeniya-publichnyh-i-massovyh-meropriyatii (дата обращения: 22.09.2025).

[13] Ensuring public order: textbook/ed. V.V. Gordienko. - Moscow: Eksmo, 2018. - 463 s.

[14] E.V. Zamuraeva, Actions of police officers at mass events/E.V. Zamuraeva//CyberLeninka. 2020. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/deystviya-sotrudnikov-politsii-na-massovyh-meropriyatiyah (дата обращения: 22.09.2025).

[15] Shanko, V.V. Peculiarities of organizing the actions of employees of the internal affairs bodies during riots/V.V. Shanko, A.S. Kurochkin, V.V. Shabaev. - Rostov-on-Don: Rostov Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation, 2021. - 48 p. - ISBN 978-5-89288-429-7. – EDN ARBDVX.

