Дата поступления рукописи в редакцию: 25.02.2026 г.
Дата принятия рукописи в печать: 23.03.2026 г.
DOI: 10.24412/2224-9133-2026-2-369-372

МАРКОВ Андрей Владимирович,
старший преподаватель кафедры
административной деятельности
Тверского филиала Московского университета
МВД России имени В.Я. Кикотя,
подполковник полиции,
e-mail: mail@law-books.ru

СТРУКОВ Владислав Андреевич,
старший преподаватель кафедры
административной деятельности органов внутренних дел
Санкт-Петербургского университета МВД России,
кандидат юридических наук, майор полиции,
e-mail: mail@law-books.ru

АРХИПОВА Оксана Анатольевна,
преподаватель кафедры административного
права и административной деятельности
Ставропольского филиала ФГКОУ ВО КрУ МВД России,
г. Ставрополь,
подполковник полиции,
e-mail: mail@law-books.ru

ВИДЫ, СТРУКТУРА, ОСОБЕННОСТИ СОДЕРЖАНИЯ И ПРИМЕНЕНИЯ ЗАКОНОВ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

Аннотация. *В статье авторами рассмотрены понятие, особенности структуры законодательства об административных правонарушениях, ее место в системе российского права. В качестве основного объекта исследования выступают законы субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях, их виды, структура. Рассмотрены особенности содержания и применения законов субъектов РФ об административных правонарушениях в аспекте разграничения компетенции между федеральным и региональным уровнями, обозначена необходимость ее строгого соблюдения.*

Ключевые слова: *законодательство, право, структура, система, субъект, административное правонарушение, ответственность.*

MARKOV Andrey Vladimirovich,
Senior Lecturer at the Department of Administrative Activities
of the Tver Branch of the Moscow University of the Ministry
of Internal Affairs of Russia named after V.Ya. Kikot,
Police Lieutenant Colonel

STRUKOV Vladislav Andreevich,
Senior Lecturer at the Department of Administrative Activities
of the Internal Affairs Bodies of the St. Petersburg University
of the Ministry of Internal Affairs of Russia,
Candidate of Law, Police Major

ARKHIPOVA Oksana,
Lecturer at the Department of Administrative
Law and Administrative Activities of the Stavropol Branch
of the Federal State Budgetary Educational Institution
of the Interior Ministry of the Russian Federation, Stavropol,
Police Lieutenant Colonel

TYPES, STRUCTURE, CONTENT, AND APPLICATION OF REGIONAL LAWS ON ADMINISTRATIVE OFFENSES

Annotation. *In the article, the authors consider the concept, the features of the structure of legislation on administrative offenses, its place in the system of Russian law. The main object of the study is the laws of the subjects of the Russian Federation on administrative offenses, their types, and structure. The features of the content and application of the laws of the subjects of the Russian Federation on administrative offenses in the aspect of the division of competence between the federal and regional levels are considered, and the need for its strict observance is outlined.*

Key words: *legislation, law, structure, system, subject, administrative offense, responsibility.*

Законодательство об административных правонарушениях представляет собой систему нормативных правовых актов, регулирующих основания и порядок привлечения к административной ответственности. Уникальной особенностью данного законодательства выступает его двухуровневая структура, которая отражает федеративное устройство Российского государства и позволяет сочетать единство правовых подходов с учетом региональной специфики.

На федеральном уровне центральное место занимает Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, принятый в 2001 году и вступивший в силу с 1 июля 2002 года. Он устанавливает общие положения и принципы административной ответственности, определяет систему административных наказаний и порядок их назначения, закрепляет процессуальные правила производства по делам об административных правонарушениях. Кодекс содержит обширный перечень составов административных правонарушений, посягающих на федеральные интересы и требующих единообразного регулирования на всей территории страны. Особенная часть КоАП охватывает нарушения в самых разных сферах: посягательства на права граждан, нарушения санитарно-эпидемиологических требований, правил дорожного движения, экологического законодательства, требований в области предпринимательской деятельности, таможенных правил, миграционного законодательства и многих других областей общественных отношений.

Региональный уровень законодательства об административных правонарушениях формируется законами субъектов Российской Федерации. Каждый регион вправе принять собственный закон или даже кодекс об административных правонарушениях, устанавливающий ответственность за деяния, не охваченные федеральным регулированием. Например, в Москве действует Закон города Москвы от 21 ноября 2007 года № 45 «Кодекс города Москвы об административных правонарушениях», в Санкт-Петербурге принят Закон Санкт-Петербурга от 12 мая 2010 года №273-70 «Об административных правонарушениях в Санкт-Петербурге», многие области и республики имеют собственные кодифицированные акты в этой сфере. Региональное законодательство позволяет оперативно реагировать на местные проблемы и особенности территории, устанавливать ответственность за нарушения, специфичные для конкретного субъекта Федерации.

Разграничение полномочий между федеральным и региональным уровнями основано на конституционном распределении предметов ведения. Установление общих принципов административной ответственности, определение видов наказаний, закрепление процедуры привлечения к ответственности относится исключительно к компетенции Федерации. Федеральный законодатель устанавливает ответственность за нарушение правил и норм, имеющих общегосударственное значение. Так, все нарушения Правил дорожного движения регулируются исключительно КоАП РФ, поскольку эти правила едины для всей страны и их соблюдение обеспечивает безопасность дорожного движения в масштабах государства. Аналогично федеральный законодатель устанавливает ответственность за нарушения в области охраны окружающей среды, санитарно-эпидемиологического благополучия, защиты прав потребителей, миграционного законодательства.

Субъекты Федерации получают право устанавливать административную ответственность в сферах, связанных с вопросами местного значения и охраной региональных интересов. Типичными примерами региональных правонарушений выступают нарушение правил благоустройства территории, когда речь идет о парковке транспортных средств на газонах, клумбах и других озелененных участках, порча зеленых насаждений, засорение территории бытовым мусором. Регионы устанавливают ответственность за нарушение тишины и покоя граждан в ночное время, когда определяют конкретные часы, в течение которых запрещено производить шумные работы или включать громкую музыку, например, в Ростове-на-Дону и Ростовской области действует областной закон от 25 октября 2002 года №273-

ЗС «Об административных правонарушениях», который регулирует вопросы тишины и покоя граждан. Многие субъекты вводят наказания за безбилетный проезд в общественном транспорте, появление в общественных местах в состоянии опьянения, нарушение правил торговли на рынках и в других местах, несанкционированное размещение рекламных конструкций. Региональное законодательство может устанавливать ответственность за нарушение правил содержания домашних животных, выгула собак, за разведение костров в неустановленных местах и другие деяния, затрагивающие интересы жителей конкретного региона.

Законы субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях представляют собой региональный уровень правового регулирования административной ответственности. Конституция РФ и КоАП РФ предоставляют субъектам Федерации право устанавливать административную ответственность за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов, нормативных правовых актов органов местного самоуправления. Эта компетенция позволяет регионам оперативно реагировать на местные проблемы и учитывать специфику территории при установлении административных запретов и санкций.

Компетенция субъектов Федерации в области установления административной ответственности четко ограничена федеральным законодательством. Регионы не могут вводить ответственность за деяния, которые уже предусмотрены КоАП РФ. Субъекты вправе устанавливать ответственность только в тех сферах, которые не урегулированы федеральным законодателем. Типичными сферами регионального регулирования выступают вопросы благоустройства территории, содержания объектов внешнего благоустройства, озеленения, охраны зеленых насаждений. Многие регионы устанавливают ответственность за нарушение тишины и покоя граждан в ночное время, определяя конкретные временные промежутки, в течение которых запрещается производить ремонтные работы, использовать звуковоспроизводящие устройства, устраивать шумные мероприятия. Распространенным объектом регионального регулирования является безбилетный проезд в общественном транспорте, когда субъект устанавливает размер штрафа за проезд без оплаты или по недействительному билету.

Нарушение правил торговли также часто регулируется региональным законодательством. Регионы устанавливают ответственность за торговлю в неустановленных местах, за нарушение санитарных требований на рынках, за несоблюдение правил организации ярмарок и выставок-продаж. Содержание домашних животных, выгул собак, нарушение правил обращения с животными в городской среде регулируются законами субъектов, которые определяют требования к владельцам животных и устанавливают штрафы за нарушение этих требований. Размещение рекламы, установка рекламных конструкций без разрешения, нарушение требований к внешнему виду зданий и сооружений также могут быть предметом регионального регулирования. Некоторые регионы вводят ответственность за появление в общественных местах в состоянии опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность, за распитие алкогольной продукции в запрещенных местах, за курение в неположенных местах на территории региона.

Структура региональных законов об административных правонарушениях может существенно различаться в зависимости от субъекта Федерации. Некоторые регионы принимают объемные кодексы, построенные по образцу федерального КоАП и содержащие как общую, так и особенную части. Общая часть таких кодексов обычно содержит отсылку к федеральному законодательству в части общих положений, принципов, видов наказаний и процедуры их применения. Особенная часть включает перечень конкретных составов правонарушений, сгруппированных по объектам посягательства. Другие субъекты ограничиваются принятием компактных законов, содержащих только перечень правонарушений и размеры санкций, полностью отсылая к КоАП РФ в части процедуры привлечения к ответственности.

Обязательным элементом структуры регионального закона выступает указание на органы и должностных лиц, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных региональным законодательством. Многие субъекты создают специальные административные комиссии, которым подведомственно рассмотрение большинства дел о региональных правонарушениях. Комиссии формируются при органах местного самоуправления или при администрациях субъектов Федерации и включают представителей различных ведомств. Отдельные категории дел могут рассматриваться мировыми судьями, должностными лицами органов исполнительной власти субъектов Федерации, должностными лицами органов местного самоуправления в зависимости от характера правонарушения и размера санкции.

Особенности применения законов субъектов РФ об административных правонарушениях связаны с необходимостью строгого соблюдения разграничения компетенции между федеральным и региональным уровнями. Региональные законы не могут противоречить КоАП РФ. Они лишь

дополняют федеральное регулирование в тех областях, которые отданы на усмотрение субъектов. Если региональный закон устанавливает ответственность за деяние, уже предусмотренное КоАП РФ, или вводит виды наказаний, не предусмотренные федеральным законодательством, такие положения признаются недействующими. Субъекты обязаны применять процессуальные нормы, установленные КоАП РФ, при производстве по делам о региональных правонарушениях. Они не могут вводить собственные процедуры, отличающиеся от федеральных требований к порядку возбуждения дел, сбору доказательств, рассмотрению дел и обжалованию постановлений.

Региональное законодательство играет важную роль в обеспечении правопорядка на местах и позволяет гибко реагировать на локальные проблемы без необходимости внесения изменений в федеральное законодательство. Вместе с тем множественность региональных актов создает определенные сложности для граждан и организаций, осуществляющих деятельность в разных субъектах Федерации, поскольку требует знания особенностей законодательства каждого региона. Эта проблема частично решается публикацией региональных законов в открытом доступе и информированием населения о введении новых административных запретов и санкций.

Список литературы:

[1] Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 29.12.2025) (с изм. и доп., вступ. в силу с 09.01.2026) // Собрание законодательства РФ. - 2002 - № 1 (ч. 1). ст.1.

References:

[1] Code of Administrative Offenses of the Russian Federation No. 195-FZ dated December 30, 2001 (as amended 29.12.2025) (as amended and supplemented, entry by virtue of 09.01.2026) //Collection of legislation of the Russian Federation. - 2002 - No. 1 (part 1). Article 1.

