Дата поступления рукописи в редакцию: 13.02.2026 г.
Дата принятия рукописи в печать: 23.03.2026 г.
DOI: 10.24412/2224-9133-2026-2-204-208

КАРАВАЕВ Евгений Сергеевич,
заместитель начальника кафедры специальных дисциплин
Волгодонского филиала Ростовского юридического
института МВД России,
подполковник полиции,
e-mail: evgkaravaev@yandex.ru..

ТАРАНИН Михаил Александрович,
преподаватель кафедры специальных дисциплин
Крымского филиала Краснодарского университета МВД России,
майор полиции,
e-mail: v.shanko@mail.ru.
ЧЕНЧИКОВСКИЙ Александр Дмитриевич,
старший преподаватель кафедры физической подготовки
Волгоградской академии МВД России,
e-mail: alzmche@yandex.ru.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ПОЛИЦИИ И НАСЕЛЕНИЯ ПРИ ОБЕСПЕЧЕНИИ БЕЗОПАСНОСТИ И ПОРЯДКА НА МАССОВЫХ МЕРОПРИЯТИЯХ

Аннотация. *Статья посвящена анализу взаимодействия органов полиции и гражданского общества в процессе обеспечения общественного порядка и безопасности при проведении массовых мероприятий. Рассмотрены правовые основы сотрудничества, механизмы реализации совместной деятельности и ее эффективность. Особое внимание уделено роли информационного взаимодействия, воспитательной работе и профилактическим мерам. Выявлены основные проблемы во взаимодействии органов правопорядка и населения, предложены пути их преодоления. Исследование опирается на анализ федерального законодательства, практики деятельности правоохранительных органов и результатов социологических исследований. Результаты работы имеют значение для совершенствования системы взаимодействия правоохранительных органов с общественностью на территории Российской Федерации и повышения качества обслуживания граждан.*

Ключевые слова: *полиция, население, порядок, безопасность, мероприятия, взаимодействие, общественность, профилактика, сотрудничество, правоохрана.*

KARAVAEV Evgeny Sergeevich,
Deputy Head of the Department of Specialized Disciplines
at the Volgodonsk Branch of the Rostov Law Institute
of the Ministry of Internal Affairs of Russia,
Police Lieutenant Colonel

TARANIN Mikhail Aleksandrovich,
lecturer of the Department of Special Disciplines
of the Crimean branch of the Krasnodar University
of the Ministry of Internal Affairs of Russia,
police major

CHENCHIKOVSKY Alexander Dmitrievich,
senior lecturer of the Department of Physical Training
of the Volgograd Academy of the Ministry of Internal Affairs of Russia

INTERACTION BETWEEN THE POLICE AND THE POPULATION IN ENSURING SECURITY AND ORDER AT MASS EVENTS

Annotation. *This article analyzes the interaction between police and civil society in ensuring public order and security during mass events. It examines the legal framework for cooperation, mechanisms for implementing joint activities, and their effectiveness. Particular attention is paid to the role of information exchange, educational work, and preventive measures. The main problems in the interaction between law enforcement agencies and the public are identified, and ways to overcome them are proposed. The study is based on an analysis of federal legislation, law enforcement practices, and the results of sociological research. The results of this work have implications for improving the system of interaction between law enforcement agencies and the public in the Russian Federation and enhancing the quality of public service.*

Key words: *police, population, order, security, events, interaction, public, prevention, cooperation, law enforcement.*

Обеспечение общественного порядка и безопасности граждан при проведении массовых мероприятий является одной из ключевых функций современного государства и его органов внутренних дел, поскольку в условиях развития демократического общества и возрастания роли гражданской активности взаимодействие полиции с населением становится не просто желательным, но необходимым условием эффективного функционирования системы правоохраны. Организация массовых событий, охватывающих спортивные состязания, творческие фестивали, гражданско-политические движения и публичные собрания, предполагает построение сложноорганизованной системы управления, которая базируется на открытости информации и конструктивном взаимодействии государства и граждан.

Избранная тема исследования актуальна по нескольким причинам. Во-первых, процесс демократизации общественной жизни в России сопровождается расширением числа и видов инициатив граждан, требующих безопасного и упорядоченного проведения. Во-вторых, на повестку дня выходят новые вызовы безопасности — международный терроризм, кибернетические преступления, трансграничная преступная деятельность, — которые диктуют необходимость пересмотра стратегии взаимодействия органов правоохраны с обществом. В-третьих, эмпирическая практика убедительно свидетельствует о том, что успех в обеспечении общественного порядка напрямую связан с уровнем социального доверия к полиции и с активностью граждан в содействии предупреждению и пресечению противоправных деяний. В связи с чем, как справедливо отмечает В.В. Шанько, особенности организации действий сотрудников органов внутренних дел при массовых беспорядках требуют комплексного подхода [1].

Правовой фундамент взаимодействия полиции и населения в Российской Федерации базируется на конституционных принципах и нормативно-правовых актах различного уровня. Конституция Российской Федерации, которая является основным законом, признает право граждан на участие в управлении делами государства и подчеркивает обязанность государственных органов уважать и защищать права и свободы человека. В свою очередь Федеральный закон «О полиции» от 7 февраля 2011 года [2] определяет полицию как систему государственных органов исполнительной власти, созданную в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан, поддержания общественного порядка и безопасности. Он устанавливает принципы деятельности полиции, включая открытость и взаимодействие с общественностью, что создает правовую основу для развития конструктивного диалога между органами правоохраны и гражданским обществом.

Между тем, механизмы взаимодействия полиции и населения при организации массовых мероприятий включают несколько направлений, таких как предварительное взаимодействие с организаторами мероприятий, которое предусматривает согласование плана безопасности, определение необходимого количества полицейских нарядов, установление маршрутов эвакуации и процедур экстренного реагирования. Организаторы, в свою очередь, несут ответственность за информирование участников о требованиях безопасности и формирование правовой культуры, направленной на предотвращение правонарушений, поскольку создание систем предварительного оповещения граждан о возможных рисках и рекомендациях по безопасному поведению, использование современных средств коммуникации, включая мобильные приложения, социальные сети и традиционные СМИ, позволяет органам полиции оперативно донести до населения важную информацию о чрезвычайных ситуациях или угрозах безопасности. Здесь необходимо отметить, что информационное взаимодействие представляет собой критически важный компонент эффективного обеспечения порядка, поскольку предоставление полицией оперативной информации о развитии ситуации, возможных инцидентах и действиях, которые следует предпринять, повышает уровень осведомленно-

сти граждан и способствует их конструктивному участию в обеспечении собственной безопасности.

Современная полиция все чаще использует инновационные способы взаимодействия с общественностью, таких как, к примеру, создание информационных центров на местах проведения мероприятий, прямые трансляции в социальных сетях и интерактивные платформы для приема информации от граждан, поскольку такие инструменты позволяют не только распространять информацию в одностороннем направлении, но и создавать двусторонний канал коммуникации, через который жители могут сообщать о возникающих проблемах в режиме реального времени.

Еще одним важным направлением взаимодействия полиции и общества при проведении массовых мероприятия несомненно является профилактическая работа и просвещение граждан [3]. В целях профилактики, полиция, совместно с образовательными учреждениями, общественными организациями и структурами гражданского общества, проводит кампании, направленные на формирование уважения к закону и повышение правовой грамотности, специализированные программы обучения волонтеров, которые могут помогать органам полиции при проведении массовых мероприятий, способствуют расширению кадрового потенциала и укреплению доверия между полицией и общественностью. Волонтеры, в свою очередь, являясь членами местного сообщества, могут служить мостом между официальными органами власти и жителями, облегчая коммуникацию и повышая легитимность действий правоохранительных органов в глазах граждан [4].

Другой важный аспект взаимодействия связан с участием общественных организаций и правозащитных объединений в мониторинге действий полиции и защите прав граждан при проведении массовых мероприятий, поскольку присутствие наблюдателей от независимых организаций способствует прозрачности деятельности правоохранительных органов, предотвращает потенциальные злоупотребления и повышает общественное доверие. Здесь необходимо отметить, что организация совместных советов безопасности, на которых представители полиции, органов местного самоуправления, бизнеса и гражданского общества обсуждают стратегию и тактику обеспечения порядка, позволяет учесть интересы различных сторон и выработать согласованный подход.

Однако практика показывает, что существует ряд проблем и вызовов, которые затрудняют эффективное взаимодействие полиции и общества при проведении массовых мероприятий. Первая проблема связана с недостаточным уровнем доверия части населения к органам полиции, что может быть следствием как объективных причин, так и предвзятых представлений, поскольку исторические события, отдельные случаи неправомерного поведения сотрудников и медийное освещение конфликтов между полицией и гражданами создают негативный образ правоохранительных органов в общественном сознании. Вторая проблема заключается в неравномерном распределении информации и различиях в информационной грамотности граждан, что так же может привести к недопониманию и неправильной интерпретации действий полиции. И, наконец, координация деятельности различных структур органов внутренних дел, других правоохранительных органов и органов местного самоуправления, отсутствие которой может привести к дублированию функций или, напротив, к брешам в системе безопасности [5].

Проблема также касается обучения и подготовки полицейских кадров к работе с населением, поскольку недостаточное количество специализированных программ обучения коммуникативным навыкам, психологии конфликта и методам ненасильственного разрешения споров может привести к эскалации конфликтов и ухудшению отношений между полицией и гражданами. Нельзя забывать и про высокий уровень стресса и психологического давления, которому подвергаются сотрудники полиции, находясь на охране общественного порядка на массовых мероприятиях, что может негативно сказаться на качестве их коммуникации с гражданами.

Успешные же примеры взаимодействия полиции и населения наоборот демонстрируют, что комплексный подход, включающий в себя правовую базу, кадровые ресурсы, информационные технологии и социальные программы, может привести к существенному повышению эффективности обеспечения порядка [6]. Муниципалитеты, которые активно развивают диалог между полицией и сообществом, внедряют инновационные технологии и уделяют внимание профилактической работе, демонстрируют сокращение числа правонарушений при массовых мероприятиях и повышение уровня удовлетворенности граждан работой полиции. Укрепление взаимодействия так же требует систематических инвестиций в развитие материально-технической базы органов полиции, повышение заработной платы и социальной защиты сотрудников, а также создание стимулов для высокопрофессиональной работы. Еще отметим, что помимо прочего необходимо развивать базы данных и системы аналитики, позволяющие полиции прогнозировать потенциальные угрозы и принимать упре-

ждающие меры, создавать механизмы обратной связи, через которые граждане могут в доступной форме сообщать о проблемах, высказывать предложения и оценивать качество работы полиции.

Очевидно, что роль технологических инноваций в развитии взаимодействия полиции и общества постоянно возрастает, использование видеонаблюдения, дронов, систем распознавания лиц и анализа видеоданных в режиме реального времени позволяет полиции более эффективно мониторить ситуацию при массовых мероприятиях и быстро реагировать на потенциальные угрозы. Однако нельзя забывать, что внедрение таких технологий требует четкого правового регулирования и обеспечения соответствия требованиям защиты приватности граждан и предполагает тесное взаимодействие с общественностью и правозащитными организациями.

Для улучшения взаимодействия между полицией и обществом так же немаловажно развивать нормативно-правовую базу. По нашему мнению надлежит принять или обновить акты, определяющие порядок сотрудничества правоохранительных органов с гражданами во время массовых мероприятий, поскольку в этих документах необходимо четко закрепить права и обязанности участников, установить механизмы урегулирования конфликтных ситуаций и меры ответственности за допущенные нарушения. Особое внимание здесь требуется уделить обеспечению защиты прав уязвимых категорий граждан — детей, людей с инвалидностью и пожилых лиц — в процессе организации и проведения таких мероприятий.

Международный опыт свидетельствует о том, что эффективное взаимодействие полиции и населения требует культурного сдвига в сознании как полицейского сообщества, так и общественности. Переход от модели, основанной преимущественно на принуждении и реактивных мерах, к модели, в центре которой находится профилактика, партнерство и общая ответственность, является длительным процессом, требующим политической воли и устойчивых инвестиций [7].

Таким образом, мы считаем, что для устранения недочетов в работе правоохранительных органов и повышения эффективности их взаимодействия с населением необходимы следующие направления действий и способы совершенствования:

1. Проведение обучающих программ для сотрудников правоохранительных органов по взаимодействию с населением, включая тренинги по коммуникационным навыкам и разрешению конфликтов.
2. Развитие информационно-просветительской работы среди населения о правилах и порядке проведения массовых мероприятий, а также о роли и функциях правоохранительных органов.
3. Внедрение современных технологий (например, видеонаблюдение, системы распознавания лиц, БПЛА) для обеспечения безопасности на массовых мероприятиях.
4. Установление партнерских отношений между правоохранительными органами и общественными организациями, чтобы совместными усилиями обеспечивать безопасность и порядок на публичных мероприятиях.

Иными словами, можно сделать вывод, что взаимодействие полиции и граждан при обеспечении общественной безопасности на массовых мероприятиях является сложным и многоаспектным процессом, его эффективность определяется рядом факторов — состоянием правового регулирования, уровнем профессиональной подготовки сотрудников, техническим обеспечением и степенью доверия общества к правоохранительным органам. Повышение качества такого взаимодействия требует целостного подхода и согласованных действий государственных институтов и общественных организаций, поскольку достичь устойчивого общественного порядка при сохранении прав и свобод граждан возможно лишь при взаимной ответственности сторон, готовности к открытому диалогу, компромиссам и постоянному совершенствованию форм сотрудничества. Вот почему реализация обозначенных мер будет способствовать росту результативности деятельности полиции, укреплению правовой культуры и развитию партнерских отношений между государством и гражданским обществом.

Список литературы:

[1] Шанько, В. В. Особенности организации действий сотрудников органов внутренних дел при массовых беспорядках / В. В. Шанько, А. С. Курочкин, В. В. Шабаев. – Ростов-на-Дону : Ростовский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2021. – 48 с.

[2] Федеральный закон «О полиции» от 07.02.2011 № 3-ФЗ // Российская газета. 2011. № 25 (8 февр.), № 28 (10 февр.); Парламентская газета. 2011. № 7 (11 февр.); Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 7, ст. 900.

[3] Приказ МВД России от 28 июня 2021 г. № 495 «Об утверждении Наставления об организации служебной деятельности строевых подразделений патрульно-постовой службы полиции территориальных органов МВД России» / [Электронный ресурс] / Сайт справочно-правовой системы

ГАРАНТ. – Режим доступа: https://internet.garant.ru/#/document/410618382/.

[4] Ташева Г. Р. Взаимодействие правоохранительных органов с населением в вопросах обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых и иных публичных мероприятий // Право и управление. 2024. №2.

[5] Хажироков В. А. Роль положительного образа сотрудника полиции в обеспечении охраны общественного порядка // Международный научный вестник. 2024. №9.

[6] Ташева Г. Р. Формирование положительного образа сотрудников подразделений, обеспечивающих охрану общественного порядка при проведении публичных и массовых мероприятий // Журнал прикладных исследований. 2024. №3.

[7] Мальцев А. И., Толстых О. В. Особенности обеспечения общественной безопасности при проведении мероприятий, связанных с массовым пребыванием людей // Образование. Наука. Научные кадры. 2022. №2.

References:

[1] Shanko, V.V. Peculiarities of organizing the actions of employees of the internal affairs bodies during riots/V.V. Shanko, A.S. Kurochkin, V.V. Shabaev. - Rostov-on-Don: Rostov Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation, 2021. - 48 s.

[2] Federal Law “On Police” of 07.02.2011 No. 3-FZ//Rossiyskaya Gazeta. 2011. No. 25 (February 8), No. 28 (February 10); Parliamentary newspaper. 2011. No. 7 (February 11); Collection of legislation of the Russian Federation. 2011. No. 7, Art. 900.

[3] Order of the Ministry of Internal Affairs of Russia dated June 28, 2021 No. 495 “On approval of the Instruction on the organization of the official activities of the combat units of the patrol and guard service of the police of the territorial bodies of the Ministry of Internal Affairs of Russia “/[Electronic resource]/Website of the GARANT reference and legal system. - Access mode: https://internet.garant.ru/ #/document/ 410618382/.

[4] Tasheva G. R. Interaction of law enforcement agencies with the population in matters of ensuring public order and public safety during mass and other public events//Law and management. 2024. №2.

[5] Khazhirokov V. A. The role of a positive image of a police officer in ensuring the protection of public order//International Scientific Bulletin. 2024. №9.

[6] G.R. Tasheva. Formation of a positive image of employees of units ensuring the protection of public order during public and mass events//Journal of Applied Research. 2024. №3.

[7] Maltsev A.I., Tolstykh O.V. Features of ensuring public safety during events related to the mass stay of people//Education. Science. Scientific cadres. 2022. №2.

