Дата поступления рукописи в редакцию: 30.08.2026 г.
Дата принятия рукописи в печать: 01.10.2026 г.
DOI: 10.24412/2224-9133-2026-9-28-31

ШЕСТАК Виктор Анатольевич,
профессор кафедры криминалистики Московской академии Следственного комитета Российской Федерации имени А.Я. Сухарева, доктор юридических наук, доцент,
e-mail: viktor_shestak@mail.ru

КОЛБАСЕНКОВ Артем Олегович,
военнослужащий, Министерство обороны Российской Федерации,
e-mail: mail@law-books.ru

К ВОПРОСУ О КООРДИНАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВОЕННОЙ ПРОКУРАТУРЫ

Аннотация. *В работе рассмотрена координационная деятельность военной прокуратуры как одна из форм обеспечения верховенства закона и укрепления законности в Вооружённых Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах. Проанализированы нормативно-правовые основы организации и проведения координационных совещаний правоохранительных органов в войсках. Предложено внести изменения в организационно-распорядительные документы Главной военной прокуратуры с целью введения расширенной системы контроля, анализа эффективности и возможности корректировки решений координационных совещаний.*

Ключевые слова: *координация; прокурорский надзор; контроль исполнения решений; военная прокуратура.*

SHESTAK Viktor A.,
Professor of the Criminology Department of the A. Sukharev Moscow Academy of the Investigative Committee of the Russian Federation, Doctor of Juridical Science, Associate Professor

KOLBASENKOV Artem O.,
Military personnel, The Ministry of Defense of the Russian Federation

ON THE ISSUE OF COORDINATING ACTIVITIES OF MILITARY PROSECUTOR'S OFFICES

Annotation. *The article examines the coordinating activities of the military prosecutor's office as one of the forms of ensuring the rule of law and strengthening legality in the Armed Forces of the Russian Federation, other troops, military formations and bodies. The regulatory and legal foundations for organizing and holding coordination meetings of law enforcement agencies in the troops are analysed. It has been proposed to make changes to the organizational and administrative documents of the Main Military Prosecutor's Office in order to introduce an expanded system of control, analysis of effectiveness, and the possibility of adjusting the decisions made at coordination meetings.*

Key words: *coordination; prosecutorial supervision; monitoring of decision implementation; military prosecutor's office.*

В соответствии с пунктом 2 статьи 1 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» [7] прокуратура осуществляет координацию деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью в целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства. Координация деятельности органов внутренних дел, органов федеральной службы безопасности, войск национальной гвардии, органов уголовно-исполнительной системы, органов принудительного исполнения, таможенных органов, следственных органов Следственного комитета и иных правоохранительных органов осуществляется путём разработки и реализации согласованных мер по выявлению, раскрытию, пресечению и предупреждению преступлений, устранению причин и условий, способствующих их совершению.

Указанная функция реализуется посредством организации различных форм координационной деятельности, одной из которых является проведение координационных совещаний, проводимых как на уровне руководителей правоохранительных органов, так и среди иных должностных лиц данных органов, руководителей федеральных органов государственной власти, органов власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, органов военного управления, общественных объединений, научных и педагогических работников, представителей средств массовой информации. В рамках в прокуратуры указанное полномочие принадлежит Главному военному прокурору, его заместителям, начальникам структурных подразделений Главной военной прокуратуры и прокурорам округов и флотов.

Порядок работы координационных совещаний регламентирован Указом Президента Российской Федерации от 18.04.1996 № 567 «О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью» [6], приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 20.07.2017 № 499/475/409/98/229/1190/722/355 «О внесении изменений в регламент координационного совещания руководителей правоохранительных органов Российской Федерации» [3], распоряжением Главной военной прокуратуры от 10.05.2018 № 231/14/5р «О порядке организации заседаний координационного совещания руководителей правоохранительных органов в Вооружённых Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах» [2] (далее – Распоряжение), а также приказом заместителя Генерального прокурора Российской Федерации — Главного военного прокурора от 30.03.2018 № 180 [4]. Процедура подготовки, проведения координационных совещаний и контроль за реализацией принятых ими постановлений определяются Положением о координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью.

Участниками координационных совещаний Генеральной прокуратуры являются руководители правоохранительных органов Российской Федерации; участниками совещаний Главной военной прокуратуры, являющейся структурным подразделением Генеральной прокуратуры, выступают руководители правоохранительных органов в Вооружённых Силах, других войсках, воинских формированиях и органах. На координационные совещания, проводимые начальниками структурных подразделений Главной военной прокуратуры и прокурорами окружного звена, приглашаются различные должностные лица правоохранительных органов и Вооружённых Сил, перечень которых определяется председателем координационного совещания.

Предмет координационных совещаний определяется планом основных мероприятий по координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью в войсках на заданное полугодие. Прокурор (председатель координационного совещания), проанализировав состояние и результаты работы правоохранительных и контролирующих органов по противодействию преступлениям, выявляет проблематику, готовит материалы для обсуждения; ответственность за своевременность и качество подготовки возлагается на начальников структурных подразделений и заместителей Главного военного прокурора, к чьей компетенции относится рассматриваемая проблематика.

Несмотря на обширный перечень вопросов, вынесенных на заседания Координационного совещания Главной военной прокуратуры, количество преступлений в войсках показывает устойчивую тенденцию к росту. Статистические данные портала «Судебная статистика РФ», представленные Агентством правовой информации, свидетельствуют о последовательном увеличении в период с 2020 по 2024 гг. числа осужденных военнослужащих – с 3351 до 14377 человек за год, т.е. более, чем в 4 раза [5]. Данное обстоятельство свидетельствует об отдельных недостатках в актуальной организации координационной деятельности. Так, в существующем порядке реализации координационной деятельности органов военной прокуратуры полностью не урегулирован вопрос в части контроля за исполнением принятых решений.

Вместе с тем одной из форм совещательных органов военной прокуратуры является Коллегия Главной военной прокуратуры, статус и порядок деятельности которой определяется приказом за-

местителя Генерального прокурора Российской Федерации — Главного военного прокурора от 30.03.2018 № 180 «Об утверждении Регламента Главной военной прокуратуры» (далее – Регламент). Коллегия представляет собой созывной совещательный орган в составе Главного военного прокурора (председателя), его первого заместителя, заместителей по должности, а также иных прокурорских работников, назначаемых Главным военным прокурором. Основной функциональной обязанностью Коллегии выступает, на основе анализа уровня и характера правонарушений, оценка деятельности органов военной прокуратуры с указанием конкретных недостатков и идентификацией должностных лиц, допустивших нарушения. По результатам заседаний Коллегия выносит предложения об устранении выявленных нарушений закона, разрабатывает меры по укреплению законности с установлением сроков и ответственных исполнителей.

Согласно пункту 5.2 Регламента, на заседаниях Коллегии рассматриваются наиболее актуальные вопросы деятельности органов военной прокуратуры по обеспечению законности и правопорядка, обсуждаются проблемы прокурорского надзора, организации и осуществления уголовного преследования, подбора и расстановки кадров, заслушиваются отчёты начальников структурных подразделений Главной военной прокуратуры и военных прокуроров окружного звена. Так, за последние пять лет на рассмотрение Коллегии выносились вопросы о состоянии законности и практике надзора за исполнением органами военного управления законодательства при наборе граждан на военную службу по контракту; об эффективности прокурорского надзора за исполнением законов о противодействии экстремизму и терроризму, включая обеспечение антитеррористической защищённости военных объектов и выявление недостоверной общественно значимой информации в сети «Интернет»; о практике надзора за приостановлением уголовных дел о преступлениях против порядка прохождения военной службы и причинах роста реабилитирующих решений; о состоянии законности при розыске и привлечении к ответственности военнослужащих, уклоняющихся от службы в условиях проведения специальной военной операции, и меры по повышению эффективности данной деятельности. Тем не менее, вопрос о повышении результативности координационной деятельности, в частности координационных совещаний, в рассматриваемый период на заседаниях Коллегии не выносился [1].

В этой связи в целях возможного повышения результативности реализации решений координационных совещаний органов военной прокуратуры полагаем целесообразным внести предложение о введении расширенного порядка контроля за исполнением решений координационных совещаний, анализа их эффективности и процедуры пересмотра. Так, контроль за исполнением распоряжений координационного совещания, возложенный на заместителей Главного военного прокурора согласно пункту 6 Распоряжения, следует дифференцировать по рассматриваемым вопросам и возложить на начальников структурных подразделений Главной военной прокуратуры в соответствии с их направлениями деятельности. В свою очередь, порядок анализа эффективности принятых решений предлагаем возложить на организационное управление Главной военной прокуратуры, осуществляющее оценку на основе мониторинга статистических данных о состоянии преступности, результатов прокурорского надзора и следственной работы. Дополнительно – при отсутствии положительных изменений в течение шести календарных месяцев – обязать начальника организационного управления докладывать Главному военному прокурору о несостоятельности результатов, на основании чего выносить вопрос о возможной корректировке решений путём назначения внеочередного заседания координационного совещания. На уровне прокуратуры окружного звена вышеуказанные функции по контролю, анализу и предложению о пересмотре решений, полагаем возможным предусмотреть возможность возложить на первого заместителя военного прокурора округа.

Таким образом, несмотря на обширный перечень вопросов, регулярно рассматриваемых на заседаниях Коллегии Главной военной прокуратуры, уровень преступности в Вооружённых Силах, к сожалению, демонстрирует устойчивую тенденцию к росту, что, полагаем, может свидетельствовать о назревшей необходимости разработки дополнительных мер по повышению результативности существующих мер предупреждения преступности в войсках. Действующий порядок организации и проведения координационных совещаний четко урегулирован, однако, полагаем, содержит определенный пробел – в нём, по-нашему мнению, формируется потребность усиления оперативности механизм контроля за исполнением принятых решений. Так, текущая система контроля возложена исключительно на заместителей Главного военного прокурора без детализации по направлениям деятельности, что утяжеляет адресность и системность мониторинга реализации решений координационных совещаний на всех уровнях — от Главной военной прокуратуры до военных прокуратур окружного звена. В этой связи для повышения результативности координационной деятельности военной прокуратуры, полагаем, требуется внесение изменений в действующий нормативный порядок с введением диф-

ференцированного контроля между начальниками структурных подразделений, установлением функции анализа эффективности за организационным управлением Главной военной прокуратуры, определением полугодового мониторингового периода и введением процедуры внеочередных заседаний расширенных координационных совещаний соответствующих военных прокуратур для пересмотра решений, не отвечающих критериям высокой эффективности.

Список литературы:

[1] Главная военная прокуратура // Официальный сайт. – Электронный ресурс. – URL: https://gvp.gov.ru/cvo/news/view/7203?ysclid=mtptuko25z586144125 (дата обращения: 26.07.2026).

[2] КОНДРАТЬЕВ И.В. Особенности предупреждения незаконного оборота оружия в Вооруженных Силах Российской Федерации // Сборник материалов круглого стола. 25.09.2019. Москва, АГП РФ. 2020 С. 82-88.

[3] Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 20.07.2017 № 499/475/409/98/229/1190/722/355 «О внесении изменений в регламент координационного совещания руководителей правоохранительных органов Российской Федерации»– Электронный ресурс. – URL: https://docs.cntd.ru/document/553942022?ysclid=mtpw0bs1ys571286997 (дата обращения 31.08.2026).

[4] Приказ заместителя Генерального прокурора Российской Федерации — Главного военного прокурора от 30.03.2018 № 180 «Об утверждении Регламента Главной военной прокуратуры». – Электронный ресурс. – URL: https://gvp.gov.ru/vvo/documents/view/5?ysclid=mtpvsycetg 847086372 (дата обращения 31.08.2026).

[5] Уголовное судопроизводство. Показатели по контингенту осужденных. – Агентство правовой информации. Судебная статистика РФ. – Электронный ресурс. – URL: https://sudstat.ru/stats/ug/t/12/s/11 (дата обращения 31.08.2026).

[6] Указ Президента Российской Федерации от 18.04.1996 № 567 «О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью». – Электронный ресурс. – URL: https://www.consultant.ru/ document/cons_doc_LAW_112962/?ysclid=mtpvqefnrm548267971 (дата обращения 31.08.2026).

[7] Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации». – Электронный ресурс. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_262/?ysclid=mtpvp9grtx839448456 (дата обращения: 26.08.2026).

References:

[1] Chief Military Prosecutor's Office // Official website. - Electronic resource. - URL: https://gvp.gov.ru/cvo/news/view/7203?ysclid=mtptuko25z586144125 (access date: 26.07.2026).

[2] KONDRATYEV I.V. Features of the prevention of illegal arms trafficking in the Armed Forces of the Russian Federation // Collection of materials of the round table. 25.09.2019. Moscow, AGP RF. 2020 PP. 82-88.

[3] Order of the Prosecutor General of the Russian Federation dated 20.07.2017 No. 499/475/409/98/229/1190/722/355 "On Amending the Regulations of the Coordination Meeting of Heads of Law Enforcement Agencies of the Russian Federation" - Electronic Resource. - URL: https://docs.cntd.ru/document/553942022?ysclid=mtpw0bs1ys571286997 (date of contact 31.08.2026).

[4] Order of the Deputy Prosecutor General of the Russian Federation - Chief Military Prosecutor dated 30.03.2018 No. 180 "On approval of the Regulations of the Main Military Prosecutor's Office." - Electronic resource. - URL: https://gvp.gov.ru/vvo/documents/view/5?ysclid=mtpvsycetg 847086372 (date of contact 31.08.2026).

[5] Criminal proceedings. Indicators by convict contingent. - Legal Information Agency. Judicial statistics of the Russian Federation. - Electronic resource. - URL: https://sudstat.ru/stats/ug/t/12/s/11 (date of contact 31.08.2026).

[6] Decree of the President of the Russian Federation of 18.04.1996 No. 567 "On the coordination of the activities of law enforcement agencies to combat crime." - Electronic resource. - URL: https://www.consultant.ru/ document/cons_doc_LAW_112962/?ysclid=mtpvqefnrm548267971 (date of contact 31.08.2026).

[7] Federal Law of 17.01.1992 No. 2202-1 "On the Prosecutor's Office of the Russian Federation." - Electronic resource. - URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_262/?ysclid=mtpvp9grtx839448456 (access date: 26.08.2026).