Дата поступления рукописи в редакцию: 18.08.2026 г.
Дата принятия рукописи в печать: 01.10.2026 г.
DOI: 10.24412/2224-9133-2026-9-52-57

КОВАЛЕВ Олег Геннадьевич,
доктор юридических наук, кандидат психологических наук, профессор, главный научный сотрудник ФКУ научно-исследовательский институт ФСИН России,
e-mail: okovalev66@gmail.com

МЕЛЬНИКОВА Ольга Вадимовна,
кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин Псковский филиал Университета ФСИН России,
e-mail: olga-leshh@yandex.ru

СОЦИАЛЬНАЯ ГАРАНТИЯ СОТРУДНИКОВ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ НА ПОЛУЧЕНИЕ МАТЕРИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ: НОРМАТИВНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ПОРЯДОК ОКАЗАНИЯ

Аннотация. *Целью исследования выступили нормативно-правовое регулирование и порядок оказания сотрудникам уголовно-исполнительной системы Российской Федерации материальной помощи в соответствии с законодательством РФ, ведомственными правовыми актами Минюста и ФСИН России. Для ее достижения применялись принцип диалектического познания, статистический и аналитический методы, включенное наблюдение. Анализировались нормативно-правовые источники, а также научная и учебно-методическая литература по теме. Одной из социальных гарантий, которыми наделены сотрудники УИС является оказание им МП в соответствии с действующими нормативными правовыми актами. В теории права, экономики и управления МП рассматривается как разовая социальная выплата или компенсация, предоставляемая гражданам для их поддержки в случае трудной жизненной ситуации. Существуют виды МП, предметом классификации которых выступает источник (субъект) ее выплаты. В настоящее время создана и модернизируется нормативная правовая база, регламентирующая соблюдение социальной гарантии сотрудникам, проходящим службу в УИС в виде оказания МП. Данная гарантия имеет ярко выраженную современную практическую востребованность, является актуальным финансовым механизмом, оказывающим положительное влияние на эффективность профессиональной деятельности сотрудников УИС. Сотрудникам УИС оказывается МП в размере одного оклада месячного денежного содержания, для проходящих испытание – в размере месячного оклада в соответствии с занимаемой должностью, без учета размера оплаты за специальное звание. МП оказывается сотруднику УИС в размере одного оклада денежного содержания, если она не была оказана ранее, в случае увольнения по положительным мотивам. В целях защиты прав сотрудников УИС, соблюдения гарантированных им социальных гарантий, закон закрепил исчерпывающий перечень случаев, когда сотруднику не выплачивается МП при его увольнении со службы в УИС по отрицательным основаниям.*

Ключевые слова: *уголовно-исполнительная система, сотрудники, социальная гарантия на материальную помощь, нормативно-правовое регулирование, порядок оказания материальной помощи.*

KOVALEV Oleg Gennadievich,
Doctor of Law, Candidate of Law of Psychological Sciences, Professor, Chief Researcher of the FKU Scientific Research Institute Federal Penitentiary Service of Russia

MELNIKOVA Olga Vadimovna,
Candidate of Law, Associate Professor, Associate Professor of the Department of Civil Law Disciplines, Pskov Branch of the University of the Federal Penitentiary Service of Russia

SOCIAL GUARANTEE OF EMPLOYEES OF THE PENITENTIARY SYSTEM FOR FINANCIAL ASSISTANCE: REGULATORY REGULATION AND PROVISION PROCEDURE

Annotation. *The purpose of the study was the legal regulation and procedure for providing financial assistance to employees of the penal enforcement system of the Russian Federation in accordance with the legislation of the Russian Federation, departmental legal acts of the Ministry of Justice and the Federal Penitentiary Service of Russia. To achieve this goal, the principle of dialectical cognition, statistical and analytical methods, and included observation were applied. Regulatory and legal sources, as well as scientific and educational literature on the topic were analyzed. One of the social guarantees that employees of the UIS are endowed with is the provision of MP services in accordance with current regulatory legal acts. In the theory of law, economics and management, MP is considered as a one-time social payment or compensation provided to citizens to support them in case of a difficult life situation. There are types of MP, the subject of classification of which is the source (subject) of its payment. Currently, a regulatory legal framework has been created and is being modernized to regulate the observance of social guarantees for employees serving in the penitentiary system in the form of medical services. This guarantee has a pronounced modern practical relevance, it is an actual financial mechanism that has a positive impact on the effectiveness of the professional activities of the employees of the management system. UIS employees receive an MP in the amount of one monthly salary, for those undergoing probation – in the amount of a monthly salary in accordance with their position, without taking into account the amount of payment for a special title. The MP is provided to the UIS employee in the amount of one salary, if it was not provided earlier, in case of dismissal for positive reasons. In order to protect the rights of employees of the penitentiary system and to comply with the social guarantees guaranteed to them, the law has established an exhaustive list of cases when an employee is not paid an MP upon his dismissal from service in the penitentiary system on negative grounds.*

Key words: *penal enforcement system, employees, social guarantee for financial assistance, regulatory and legal regulation, the procedure for providing financial assistance.*

Введение. В директивных документах, регулирующих деятельность уголовно-исполнительной системы Российской Федерации (далее УИС) – разделе 18 Концепции ее развития на период до 2030 года, в качестве одной из задач указана на разработка и осуществление комплекса мер, направленных на повышение привлекательности службы в УИС, стимулирование ее сотрудников [1]. Данные меры предполагают реализацию правового статуса сотрудников УИС, составляющего его комплекса прав и социальных гарантий, регламентированных национальным законодательством и ведомственными правовыми актами Минюста и ФСИН России [2, с. 545-548]. Одной из социальных гарантий, которыми наделены сотрудники УИС является оказание им материальной помощи (далее МП) в соответствии с действующими нормативными правовыми актами [3, с. 88-90].

В теории права, экономики и управления МП рассматривается как разовая социальная выплата или компенсация, предоставляемая гражданам для их поддержки в случае трудной жизненной ситуации. Существуют виды МП, предметом классификации которых выступает источник (субъект) ее выплаты. К ним относятся:

работодатели при рождении или усыновлении сотрудником ребенка; свадьба, юбилей, выход сотрудника на пенсию; отпуск, тяжелая болезнь или смерть близкого родственника сотрудника; так называемая стандартная МП;

государство, которое оказывает МП малоимущим, многодетным семьям или гражданам, попавшим в чрезвычайную ситуацию (пожар, стихийное бедствие, дорогостоящее лечение. Она регулируется нормативными правовыми документами субъекта РФ;

учебное заведение, выплачивающее студентам очной формы обучения, обучающимся на бюджете, единовременную МП помощь из стипендиального фонда или профсоюзного бюджета.

Таким образом, МП является релевантной социальной гарантией для различных категорий работающих граждан, в том числе, сотрудников, служащих в учреждениях и органах УИС. Занима-

ет значительное место в их правовом положении, системе конкретных материальных прав, регулируемых законодательными и ведомственными правовыми актами Минюста и ФСИН России [4, с. 81-86]. Она нуждается в специальном правовом анализе и изучении с учетом современных условий и критерий профессиональной деятельности сотрудников служб и подразделений УИС.

Методы и принципы исследования. Для изучения нормативно-правового регулирования и порядка оказания сотрудникам уголовно-исполнительной системы Российской Федерации МП в соответствии с законодательством РФ, ведомственными правовыми актами Минюста и ФСИН России. Для ее достижения применялись принцип диалектического познания, статистический и аналитический методы, включенное наблюдение. Осуществлялся контент-анализ нормативно-правовых источников, а также научной и учебно-методической литературы по теме.

Основные результаты. В результате сравнительно-правового исследования определены нормативные источники, составляющие основу правового регулирования такой социальной гарантии как выплата МП сотрудникам, проходящим службу в УИС. К ним относятся:

Федеральный закон от 10.12.1995 г. № 195-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения Российской Федерации», определивший в статье 8 основания и порядок ее предоставления гражданам. МП носит разовый характер и предоставляется гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, в виде денежных средств, продуктов питания, средств санитарии и гигиены, средств ухода за детьми, одежды, обуви и других предметов первой необходимости, топлива, а также специальных транспортных средств, технических средств реабилитации инвалидов и лиц, нуждающихся в постороннем уходе [5];

Федеральный закон от 30.12.2012 г. № 283-ФЗ (ред. от 25.12.2023, с изм. от 30.09.2024 «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», определивший общие концептуальные подходы в порядке оказания гражданам МП;

Федеральный закон от 19.07.2018 г. № 197-ФЗ «О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы»;

Приказ ФСИН России от 16.08.2021 г. № 703 «Об утверждении порядка оказания материальной помощи сотрудникам уголовно-исполнительной системы Российской Федерации».

Таким образом, можно констатировать, что правовое регулирование порядка оказания сотрудникам УИС материальной помощи определено не только законодательными, но и ведомственным правовым актом ФСИН России. Оно имеет ярко выраженную современную практическую востребованность, является актуальным финансовым механизмом и социальной гарантией, оказывающей положительное влияние на эффективность профессиональной деятельности сотрудников УИС [6, с. 180-186]. Сотрудникам УИС оказывается МП в размере одного оклада месячного денежного содержания, для проходящих испытание – в размере месячного оклада в соответствии с занимаемой должностью, без учета размера оплаты за специальное звание [7]. Она выплачивается ежегодно при уходе сотрудника (в том числе зачисленного в распоряжение) в основной отпуск.

Законодатель предусмотрел формулу определения размера МП, состоящую в делении одного оклада денежного содержания, установленного на день ее выплаты, на количество календарных дней в году и умножения на количество календарных дней с даты приема на службу по 31 декабря включительно. МП оказывается сотруднику УИС в размере одного оклада денежного содержания, если она не была оказана ранее, в случае увольнения по следующим основаниям:

по достижении сотрудником предельного возраста пребывания на службе в УИС;

по выслуге лет, дающей право на получение пенсии;

по состоянию здоровья – на основании заключения военно-врачебной комиссии об ограниченной годности к службе в УИС и о невозможности исполнять служебные обязанности в соответствии с замещаемой должностью при отсутствии возможности перемещения по службе либо при отказе сотрудника от перемещения по службе [8];

в связи с восстановлением в должности в УИС сотрудника, ранее замещавшего эту должность;

в связи с сокращением должности в УИС, либо при отказе сотрудника от перемещения по службе;

в связи с нарушением условий контракта уполномоченным руководителем, выразившимся в нарушении прав и законных социальных гарантий сотрудника УИС [9, с. 95-98].

Законодатель сформулировал исчерпывающий перечень случаев, когда МП не оказывается сотруднику, если она не была оказана ранее при увольнении сотрудника по следующим основаниям в связи с:

несоответствием сотрудника замещаемой должности в УИС на основании рекомендации аттестационной комиссии;

грубым нарушением служебной дисципли-

ны, установленных требований поведения сотрудника, сформулированных в законе и ведомственных правовых актах Минюста и ФСИН России [10, с.373-378];

неоднократным нарушением служебной дисциплины при наличии у сотрудника дисциплинарного взыскания, наложенного в письменной форме уполномоченным руководителем [11, с. 459-464];

отчислением из образовательной организации высшего образования ФСИН России;

отказом сотрудника без уважительных причин от прохождения службы в УИС в соответствии со статьей 35 Федеральный закон от 19.07.2018 г. № 197-ФЗ [12];

нарушением сотрудником условий контракта;

несоблюдением сотрудником ограничений и запретов, установленных федеральными законами [13, с. 220-225];

прекращением допуска сотрудника к сведениям, составляющим государственную или иную охраняемую законом тайну, если исполнение служебных обязанностей требует допуска к таким сведениям [14];

прекращением гражданства Российской Федерации или приобретением гражданства иностранного государства [15, с. 32-36];

представлением сотрудником подложных документов или заведомо ложных сведений при поступлении на службу в УИС;

осуждением сотрудника за преступление, прекращением в отношении его уголовного преследования за истечением срока давности;

совершением проступка, порочащего честь сотрудника;

нарушением сотрудником обязательных правил при заключении контракта;

признанием сотрудника, проходящего испытание, не выдержавшим его.

Таким образом, МП не выплачивается сотрудникам УИС, уволенным со службы по отрицательным основаниям.

Обсуждение. Результаты исследования обсуждались на следующих научно-практических форумах, где автор выступал с докладами на:

Всероссийской научно-практической конференции «Вклад правоохранительных органов в развитие Сибири», состоявшейся 28.09.2023 в ФКОУ ВО Кузбасский институт ФСИН (г. Новокузнецк). Доклад на тему «Особенности предупреждения коррупции как фактора обеспечения безопасности учреждений и органов УИС Сибирского федерального округа»;

XXIII Всероссийской научно-практической конференции «Уголовно-исполнительная система сегодня: взаимодействие науки и практики», состоявшейся 18-19.10.2023 в ФКОУ ВО Кузбасский институт ФСИН (г. Новокузнецк). Доклад на тему «Современные проблемы правовой имплементации пенитенциарных стандартов в деятельность уголовно-исполнительной системы России»;

Всероссийском круглом столе «Воспитательная работа с работниками УИС», проведенном в ФКУ НИИ ФСИН России совместно с управлением кадров ФСИН России 25.10.2023. Доклад на тему: «Прокурорский надзор в системе мер обеспечения прав и социальных гарантий сотрудников УИС»;

Межвузовской научно-практической конференции «Перспективы развития профессиональной компетенции преподавателя высшей школы», состоявшейся во Владимирском юридическом институте ФСИН России 28.11.2023. Доклад на тему: «К вопросу развития профессиональной компетенции преподавателя при проведении практико-ориентированного обучения курсантов»;

6 Международном пенитенциарном форуме «Преступление, наказание, исправление», приуроченном к 30-летию со дня принятия Конституции Российской Федерации и Закона Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации», состоявшемся в Академии ФСИН России 15.11.2023. Доклад на тему: «Значение прокурорского надзора при реализации основных направлений деятельности уголовно-исполнительной системы на современном этапе ее развития».

Всероссийской межведомственной научно-практической конференции «Межведомственное сотрудничество при обеспечении национальных приоритетов противодействии коррупции», состоявшейся в университете ФСИН России 8 декабря 2023 года с докладом на тему: «Прокурорский надзор в системе мер противодействия коррупции в УИС»;

Межрегиональном круглом столе «Патриотическое воспитание как основа духовно-нравственного формирования студенческой молодежи», состоявшемся 24 .04.2024 года в Вологодском институте права и экономики ФСИН России с докладом на тему: «Теоретико-методические аспекты патриотического воспитания курсантов и студентов образовательных организаций ФСИН России».

Заключение. Одной из социальных гарантий, которыми наделены сотрудники УИС является оказание им МП в соответствии с действующими нормативными правовыми актами. В теории права, экономики и управления МП рассматривается как разовая социальная выплата или компенсация, предоставляемая гражданам для их поддержки в случае трудной жизненной ситуации. Существуют виды МП, предметом клас-

сификации которых выступает источник (субъект) ее выплаты.

В настоящее время создана и модернизируется нормативная правовая база, регламентирующая соблюдение социальной гарантии сотрудникам, проходящим службу в УИС в виде оказания МП. Данная гарантия имеет ярко выраженную современную практическую востребованность, является актуальным финансовым механизмом, оказывающим положительное влияние на эффективность профессиональной деятельности сотрудников УИС.

Сотрудникам УИС оказывается МП в размере одного оклада месячного денежного содержания, для проходящих испытание – в размере месячного оклада в соответствии с занимаемой должностью, без учета размера оплаты за специальное звание. МП оказывается сотруднику УИС в размере одного оклада денежного содержания, если она не была оказана ранее, в случае увольнения по положительным мотивам.

В целях защиты прав сотрудников УИС, соблюдения гарантированных им социальных гарантий, закон закрепил исчерпывающий перечень случаев, когда сотруднику не выплачивается МП при его увольнении со службы в УИС по отрицательным основаниям.

Список литературы:

[1] Распоряжение Правительства РФ от 29.04.2021 г. № 1138-р «Об утверждении Концепции развития уголовно-исполнительной системы РФ на период до 2030 г.» // Consultant.ru (дата обращения 14.07.2026).

[2] Ковалев О.Г. Актуальные проблемы защиты прав сотрудников уголовно-исполнительной системы в свете реализации закона о прохождении службы в УИС // Образование и право. 2024. № 3. С. 545-548.

[3] Ковалев О.Г. Гарантии социальной защиты сотрудников подразделений безопасности учреждений УИС // Тенденции развития науки и образования. 2022. № 84-5. С. 88-90.

[4] Ковалев О.Г. К вопросу классификации прав сотрудников уголовно-исполнительной системы // Международный научный вестник. 2026. № 4. С. 81-86.

[5] Федеральный закон от 10.12.1995 г. № 195-ФЗ (ред. от 21.07.2014) «Об основах социального обслуживания населения Российской Федерации» // Consultant.ru (дата обращения 14.07.2026).

[6] Ковалев О.Г. Особенности правового регулирования службы в уголовно-исполнительной системе на современном этапе ее развития // Международный научный вестник. 2026. № 4. С. 180-186.

[7] Федеральный закон от 30.12.2012 г. № 283-ФЗ (ред. от 25.12.2023, с изм. от 30.09.2024 «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Consultant.ru (дата обращения 14.07.2026).

[8] Приказ ФСИН России от 16.08.2021 г. № 703 «Об утверждении порядка оказания материальной помощи сотрудникам уголовно-исполнительной системы Российской Федерации» // Garant.ru (дата обращения 14.07.2026).

[9] Ковалев О.Г. Прокурорский надзор в системе мер обеспечения прав и социальных гарантий сотрудников УИС // Антропогогика. 2024. № 1 (13). С. 95-98.

[10] Ковалев О.Г. Требования к служебному поведению сотрудников в контексте реализации Федерального закона от 19.07.2018 № 197-ФЗ «О службе в уголовно-исполнительной системе»: правовой и психологический анализ // Российский научный вестник. 2026. № 4. С. 373-378.

[11] Ковалев О.Г. Особенности привлечения к ответственности сотрудников уголовно-исполнительной системы // Российский научный вестник. 2026. № 5. С. 459-464.

[12] Федеральный закон от 19.07.2018 г. № 197-ФЗ «О службе в уголовно-ис полнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» // Garant.ru (дата обращения 14.07.2026).

[13] Ковалев О.Г. Запреты и ограничения как условия прохождения службы в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации // Международный научный вестник. 2026. № 5. С. 220-225.

[14] Закон Российской Федерации от 21.07.1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне» (с изменениями и дополнениями // Garant.ru (дата обращения 14.07.2026).

[15] Майдыков А.А., Ковалев О.Г. Регламентирование деятельности ФСИН России как организационно-правовая основа функционирования этой службы // Российский следователь. 2009. № 21. С. 32-36.

References:

[1] Decree of the Government of the Russian Federation dated 04/29/2021 No. 1138-r "On approval of the Concept of development of the penal enforcement system of the Russian Federation for the period up to 2030" // Consultant.ru (date of appeal 07/14/2026).

[2] Kovalev O.G. Actual problems of protecting the rights of employees of the penitentiary system in the light of the implementation of the law on military service in the UIS // Education and Law. 2024. No. 3.

pp. 545-548.

[3] Kovalev O.G. Guarantees of social protection of employees of security departments of penal institutions // Trends in the development of science and education. 2022. No. 84-5. pp. 88-90.

[4] Kovalev O.G. On the issue of classifying the rights of employees of the penal enforcement system // International Scientific Bulletin. 2026. No. 4. pp. 81-86.

[5] Federal Law No. 195-FZ of 12/10/1995 (as amended on 07/21/2014) "On the basics of social services for the Population of the Russian Federation" // Consultant.ru (date of appeal 07/14/2026).

[6] Kovalev O.G. Features of the legal regulation of service in the penitentiary system at the present stage of its development // International Scientific Bulletin. 2026. No. 4. pp. 180-186.

[7] Federal Law No. 283-FZ of 12/30/2012 (as amended on 12/25/2023, as amended dated 30.09.2024 "On Social guarantees for employees of certain Federal Executive authorities and Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation" // Consultant.ru (date of application 07/14/2026).

[8] Order of the Federal Penitentiary Service of Russia dated 08/16/2021 No. 703 "On approval of the procedure for providing financial assistance to employees of the penitentiary system of the Russian Federation" // Garant.ru (accessed 07/14/2026).

[9] Kovalev O.G. Prosecutor's supervision in the system of measures to ensure the rights and social guarantees of prison staff // Antropogogika. 2024. No. 1 (13). pp. 95-98.

[10] Kovalev O.G. Requirements for official conduct of employees in the context of the implementation of Federal Law No. 197-FZ dated 07/19/2018 "On service in the penal enforcement system": legal and psychological analysis // Russian Scientific Bulletin. 2026. No. 4. pp. 373-378.

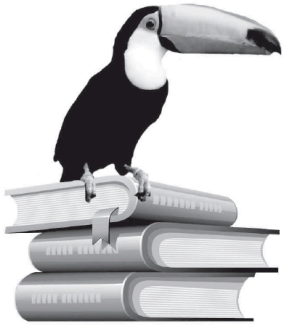
[11] Kovalev O.G. Features of bringing to justice employees of the penal enforcement system // Russian Scientific Bulletin. 2026. No. 5. pp. 459-464.

[12] Federal Law No. 197-FZ of 07/19/2018 "On Service in the Penal Correction System of the Russian Federation and on Amendments to the Law of the Russian Federation "On Institutions and Bodies Executing Criminal Penalties in the Form of Imprisonment" // Garant.ru (accessed 07/14/2026).

[13] Kovalev O.G. Prohibitions and restrictions as conditions of service in the penal system of the Russian Federation // International Scientific Bulletin. 2026. No. 5. pp. 220-225.

[14] The Law of the Russian Federation of 07/21/1993, No. 5485-1 "On State Secrets" (with amendments and additions // Garant.ru (accessed 07/14/2026).

[15] Maidykov A.A., Kovalev O.G. Regulation of the activities of the Federal Penitentiary Service of Russia as the organizational and legal basis for the functioning of this service // Russian Investigator. 2009. No. 21. pp. 32-36.


ЮРКОМПАНИ

www.law-books.ru

Юридическое издательство
«ЮРКОМПАНИ»

Издание учебников, учебных и методических пособий, монографий, научных статей.

Профессионально.

В максимально короткие сроки.

Размещаем в РИНЦ, E-Library.