Дата поступления рукописи в редакцию: 25.08.2026 г. DOI: 10.24412/2224-9133-2026-9-297-301
Дата принятия рукописи в печать: 01.10.2026 г.

БУТБА Астанда Эдуардовна,
Студентка 2 курса магистратуры Высшей школы государственного аудита (факультет) МГУ им. М.В. Ломоносова,
e-mail: astanda.butba@mail.ru

ЦИФРОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В ЗДРАВООХРАНЕНИИ: ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

Аннотация. *В статье рассматриваются проблемы реализации механизма внедрения цифровых технологий в сфере здравоохранения. Анализируются и систематизируются существующие публично-правовые механизмы регулирования цифровой медицины. Особое внимание уделяется вопросам деятельности Министерства здравоохранения РФ и реализации национального и федеральных проектов в сфере здравоохранения. Рассмотрены основные пути преодоления проблем правовой регламентации применения цифровых технологий в медицине, включая совершенствование законодательства об информационной безопасности, усиление мер административной ответственности и повышение эффективности осуществления мероприятий национального проекта.*

Ключевые слова: *здравоохранение, цифровые технологии, искусственный интеллект, правовое регулирование, защита данных, медицина, государственные информационные системы, юридическая ответственность.*

BUTBA Astanda Eduardovna,
Master's 2st year student School of Public Audit (Faculty) of M.V. Lomonosov Moscow State University

DIGITAL TECHNOLOGIES IN HEALTHCARE: THE LEGAL ASPECT

Annotation. *The article examines the problems associated with implementing the mechanism for introducing digital technologies in the healthcare sector. The existing public-law mechanisms for regulating digital medicine are analysed and systematised. Special attention is paid to the activities of the Ministry of Health of the Russian Federation and the implementation of national and federal projects in the healthcare sector. The main ways to overcome the problems related to the legal regulation of the use of digital technologies in medicine are considered, including improving legislation on information security, strengthening administrative liability measures, and increasing the effectiveness of implementing measures under the national project.*

Key words: *healthcare, digital technologies, artificial intelligence, legal regulation, data protection, medicine, state information systems, legal liability.*

В настоящее время процесс цифровизации охватывает всё больше сфер государственного управления. Цифровые технологии, в свою очередь, способствуют оптимизации управленческих процессов в государственном секторе. Так, своё место цифровые технологии нашли и в сфере здравоохранения. Сейчас в сферу оказания медицинских услуг внедряется всё больше новых цифровых технологий, способных упростить взаимодействие между врачами и пациентами, сделать медицину доступнее, а также существенно улучшить качество предоставляемых медицинских услуг.

Одновременно с тем, развитие системы здравоохранения входит в число наиболее приоритетных направлений государственной политики в России. Так, Конституция РФ гарантирует каждому право на охрану здоровья и медицинскую

помощь. Более того, медицинская помощь гражданам РФ в определённых случаях предоставляется бесплатно. Одновременно с тем требуется непрерывное повышение доступности медицины и качества медицинских услуг. Решением данной проблемы является, в том числе, активное внедрение цифровых технологий. Цифровизация в сфере здравоохранения предполагает повышение доступности и медицины путём её качественной трансформации благодаря разработки и применению новых цифровых технологий. Поэтому в сфере здравоохранения в настоящее время одним из ключевых направлений является развитие применения цифровых технологий в сфере медицины.

Прежде всего, стоит обозначить, что цифровые технологии в сфере здравоохранения непосредственно представляют собой информационно-коммуникационные технологии, основанные на использовании информации в цифровой форме и обработки массива информации при помощи компьютеров и иных электронных устройств, а также направленные на оптимизацию и развитие процессов в области медицины. К таковым относятся, в том числе, и технологии искусственного интеллекта.

При этом цифровые технологии, применяемые в области здравоохранения, различны. Наиболее востребованными являются:

Телемедицина;

Электронный документооборот;

Внедрение математических способов обработки больших баз данных;

Использование искусственного интеллекта;

Единая государственная информационная система в сфере здравоохранения (далее - ЕГИСЗ) [1].

В аспекте публично-правового регулирования здравоохранение является одной из основополагающих сфер и имеет императивный характер. Само же применение цифровых технологий в медицине также имеет строгую правовую регламентацию в целях обеспечения безопасности граждан при оказании медицинских услуг, в том числе цифровых.

Таким образом, стоит очертить ряд основных нормативных правовых актов, регулирующих применение цифровых технологий в сфере здравоохранения.

Основополагающим законом в данной сфере является Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в РФ". Именно он устанавливает основы применения цифровых технологий в медицине. Также, данный закон заложил основы применения телемедицины. В частности, устанавливается, что дистанционное наблюдение за состоянием здоровья назначается врачом после очного приёма, а для проведения дистанционной консультации используется единая система идентификации и аутентификации.

Существенную роль в регулировании цифровой медицины играют указы Президента РФ. Так, Указ Президента РФ № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития РФ на период до 2024 года» определил основные цели, задачи и показатели развития здравоохранения в РФ, в том числе использование современных информационных технологий и отечественного программного обеспечения. Указ Президента РФ № 490 «О развитии искусственного интеллекта в РФ» [2], в соответствии с которым применение искусственного интеллекта в области здравоохранения должно быть направлено на повышение качество услуг, включая профилактические обследования и диагностику, основанную на анализе изображений.

Наиболее активную роль в регулировании цифровизации медицины играет Правительство РФ. Именно актами Правительства РФ утверждаются стратегии развития внедрения цифровых технологий в сфере здравоохранения. Так, в апреле 2024 года было издано Распоряжение Правительства РФ № 959-р «Об утверждении стратегического направления в области цифровой трансформации здравоохранения» [3]. Данная стратегия определяет основные пути и перспективы цифровизации в области здравоохранения на период до 2030 года. Согласно документу основной целью цифровизации здравоохранения является скорый переход участников сектора здравоохранения в РФ на новые управленческий и технологический уровни посредством цифровых технологий для обеспечения единой цифровой системы в форме платформы на основе первичных данных. Так цифровая трансформация направлена на обеспечение высокого уровня технологического государственного суверенитета, а также долгосрочное устойчивое развитие в отрасли медицины в РФ. При этом одним из основных приоритетов является развитие и внедрение отечественных цифровых технологий.

Отдельные направления цифровизации в области здравоохранения также детализируются актами Правительства РФ. Например, Распоряжение Правительства РФ № 2769-р от 29.12.2014 "Об утверждении концепции региональной информатизации" закрепляет 12 основных направлений реализации концепции и развития информационных компьютерных технологий, среди которых упоминается и здравоохранение.

Более детальное регулирование вопросов в сфере цифровизации здравоохранения осуществляется посредством нормативных правовых актов Минздрава РФ. Например, Приказом Минздрава России N 965н "Об утверждении порядка организации и оказания медицинской

помощи с применением телемедицинских технологий" устанавливаются цели применения телемедицины, правила организации медицинской помощи при использовании телемедицинских технологий, а также виды, условия и формы оказания такой помощи.

В сфере финансово-правового регулирования отметим, что финансирование здравоохранения осуществляется за счёт средств бюджетов бюджетной системы РФ и бюджета государственного внебюджетного Фонда обязательного медицинского страхования, поэтому правовое обеспечение в данном аспекте осуществляется соответствующими нормативными правовыми актами и программными документами. Так, на данный момент в РФ принят и реализуется национальный проект «Технологии здоровья», что подчеркивает важную роль цифровизации в сфере медицины. Тем самым, создана правовая основа для предоставления бюджетных ассигнований на оказание государственных и муниципальных медицинских услуг.

Несмотря на активное внедрение цифровых технологий в сфере медицины, на практике встречаются несовершенства системы правового регулирования в данной области. Так, согласно заключению Счётной Палаты РФ на отчёт Правительства РФ об исполнении федерального бюджета за 2024 год в отношении Минздрава как ГРБС было отмечено низкое кассовое исполнение расходов по ФП «Цифровой контур здравоохранения» (83,5 %), что является самым низким показателем среди федеральных проектов, реализуемых Министерством. В свою очередь, это обусловлено низким уровнем исполнения расходов на создание национальной цифровой платформы «Здоровье» (44,4%) и внедрение современных информационных систем в здравоохранение (63,9 %) (закупка товаров (работ, услуг) в целях создания, развития, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем).

При этом при оценке эффективности использования бюджетных средств при реализации мероприятий, направленных на интеграцию субъектов РФ в единый контур здравоохранения был сделан акцент на том, что Минздравом обеспечена методическая поддержка и координация реализации мероприятий федерального проекта в субъектах РФ, разработаны требования к подсистемам государственных информационных систем в сфере здравоохранения субъектов РФ центром компетенций цифровой трансформации сферы здравоохранения.

В условиях стремительного развития информационных особое внимание в сфере правовой регламентации использования цифровых технологий в медицине необходимо уделять повышению уровня защиты информационных систем и баз данных, в частности, если дело касается информации о состоянии здоровья граждан. В связи с тем, необходимо установление особых требований защиты к информационным системам медицинских организаций.

Установление дополнительных требований к защите обусловлено тем, что медицинские информационные системы содержат, в том числе, сведения, составляющие врачебную тайну, и персональные данные пациентов. Уровень защиты информации определяется исходя из количества субъектов, имеющих доступ к информационной системе (участников), а также отвечать требованиям законодательства.

При разработке информационных систем должны создаваться и механизмы нейтрализации и блокировки угроз безопасности содержащейся в системе информации, а средства такой защиты должны быть сертифицированными на территории РФ и пройти оценку надёжности. Кроме того, в целях устранения угрозы поражения ЕГИСЗ, поскольку все информационные системы в области медицины должны быть подключены к ней, взаимодействие с ЕГИСЗ и иными ГИС должно осуществляться с использованием защищенной сети передачи данных.

Операторы медицинских информационных систем наделены правом выбора набора мер защиты для обеспечения выполнения предъявляемых требований. При этом выбор комплекса мер должен основываться на совокупности факторов: класс и уровень защищенности персональных данных, с учётом категории значимости объекта критической информационной инфраструктуры; исключения мер, не относящихся к специфике информационной системы; необходимость уточнения базовых мер. Одновременно с тем, в структуре оператора информационной системы должны образовываться специальные подразделения, обеспечивающие соблюдение требований защиты систем и данных.

Согласно общему правилу, разглашение врачебной тайны без согласия пациента не допускается. Одновременно с тем, часть 4 статьи 13 ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в РФ" устанавливает ряд исключений из этого правила. Так, в частности, допускается предоставления сведений, составляющих врачебную тайну, без согласия гражданина или его законного представителя в случае обмене информацией медицинскими организациями, в том числе размещенной в медицинских информационных системах, в целях оказания медицинской помощи. Однако, такое допустимо лишь при соблюдении требований законодательства в области защиты информации и персональных данных.

Основным средством обеспечения сохранности и неразглашения информации в области

здравоохранения в цифровой среде является комплекс технических средств безопасности, вшиваемых в код информационной системы при её разработке. Так непосредственно используется шифрование данных через особые коды элементов. Не менее важно и обеспечить многоступенчатую аутентификацию при использовании лицом медицинской информационной системы.

Наконец, обеспечить конфиденциальность информации позволяет установление мер ответственности за нарушение порядка обращения с информацией, составляющей врачебную тайну.

В настоящее время в РФ также формируется и совершенствуется система мер ответственности за нарушения в области применения цифровых технологий.

Основным видом ответственности в установленной сфере должна являться административная. Стоит отметить, что до недавнего времени Кодекс об административных правонарушениях РФ (далее - КоАП РФ) [4] не содержал специальных составов административных правонарушений, устанавливающих ответственность в области применения цифровых технологий в сфере здравоохранения. Однако, практика функционирования ЕГИСЗ и оказания телемедицинских услуг показала, что появления норм административной ответственности необходимо. Причиной тому стало злоупотребление участниками ЕГИСЗ правом внесения информации в систему – они делали это несвоевременно или же не в полном объёме. Такое положение дел не способно обеспечить достижение целей государственной политики в сфере повышения качества оказания медицинских услуг. Правительство РФ разработало и представило в мае 2023 года проект федерального закона о внесении изменений в КоАП РФ, предложив расширить его новым составом - статьёй 13.51, предусматривающей ответственность за нарушение порядка представления информации в ЕГИСЗ. В пояснительной записке к проекту указано, что за первый квартал 2022 года непредоставление или несвоевременное предоставление информации в ЕГИСЗ было установлено в 36 субъектах РФ. Тем самым было выявлено неэффективное взаимодействие федерального центра и субъектов РФ в области информатизации здравоохранения.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что внедрение цифровых технологий в сфере здравоохранения способствует созданию механизма оказания эффективной и доступной медицинской помощи, повышает уровень осведомленности пациентов, оптимизирует процесс обработки данных в медицинских учреждениях и работу медицинских сотрудников. Однако, внедрение цифровых технологий должно осуществляться с учетом социальных, экономических и этических аспектов, чтобы обеспечить максимальную пользу для пациентов и системы здравоохранения в целом.

Внедрение и развитие новейших технологий в сфере здравоохранения позволяет улучшить качество медицинской помощи, оптимизировать процессы диагностики и лечения, а также повысить эффективность работы медицинских учреждений.

Вместе с тем одним из основных направлений развития цифровых технологий в медицине является разработка и внедрение специализированных программных систем и телемедицины. Телемедицинские технологии позволяют врачам мониторить состояние пациентов и получать информацию о их здоровье в режиме реального времени.

Использование цифровых технологий также позволяют улучшить процессы диагностики и лечения. Например, разработка новых средств лучевой и иных видов диагностики позволяет получать более точные и детальные данные о состоянии здоровья, что помогает врачам более точно поставить диагноз и выбрать оптимальное лечение. Также активно развиваются системы искусственного интеллекта, которые способны анализировать большие объемы медицинских данных и систематизировать их.

В целом, использование цифровых технологий в медицине являются неотъемлемой частью современного здравоохранения. Они позволяют оптимизировать расходы бюджетов бюджетной системы РФ и внебюджетных фондов на оказание медицинских услуг, улучшить доступность и качество медицинского обслуживания, а также повысить эффективность работы врачей и медицинских учреждений.

В связи с этим, необходимо развивать реализацию национального проекта «Технологии здоровья», предусмотрев отдельные федеральные проекты, связанные с внедрением новых цифровых технологий в сфере медицины. В частности неэффективность реализации федерального проекта по развитию ЕГИСЗ показывает необходимость пересмотра данного направления. В связи с окончанием срока реализации данного проекта следует разработать и принять новый федеральный проект, предусматривающий более детальные и точечные меры по поэтапному внедрению и использованию ЕГИСЗ во всех субъектах РФ.

Одним из приоритетных направлений в данной сфере является совершенствование законодательного регулирования с целью обеспечения безопасности применения цифровых технологий и сохранения конфиденциальности информации, составляющей врачебную тайну.

Обеспечение информационной безопасности – важнейший элемент внедрения цифровых

технологий на современном этапе их развития. Данные о здоровье человека должны быть подвержены повышенному уровню защиты, поскольку речь идёт о защите конституционных прав человека. Поэтому необходима выработка правил внедрения и использования цифровых технологий в сфере медицины, которые помогут обеспечить должный уровень защиты и безопасности данных. Вместе с тем, следует защищать не только непосредственно информацию, но и инфраструктуру, обеспечивающей обработку такой информации.

Список литературы:

[1] Постановление Правительства РФ от 09.02.2022 N 140 "О единой государственной информационной системе в сфере здравоохранения" (вместе с "Положением о единой государственной информационной системе в сфере здравоохранения") // "Собрание законодательства РФ", 21.02.2022, N 8, ст. 1152.

[2] Указ Президента РФ № 490 от 10.10.2019 г. «О развитии искусственного интеллекта в Российской Федерации» // СПС "КонсультантПлюс".

[3] Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2024 г. № 959-р «Об утверждении стратегического направления в области цифровой трансформации здравоохранения» // СПС "КонсультантПлюс".

[4] Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 26.07.2026) // "Собрание законодательства РФ", 07.01.2002, N 1 (ч. 1), ст. 1.

[5] Богомолов, А. В. Информационные технологии цифровой адаптационной медицины / А. В. Богомолов // Информатика и автоматизация. – 2021. – Т. 20, № 5. – С. 1154-1182. – DOI 10.15622/20.5.6. – EDN IIONMO.

[6] Германов, Н.С. Концепция ответственного искусственного интеллекта - будущее искусственного интеллекта в медицине / Н.С. Германов // Digital Diagnostics. - 2023. - Т. 4. - № S1. - С. 27-29.

References:

[1] Decree of the Government of the Russian Federation of 09.02.2022 No. 140 "On a unified state information system in the field of health care" (together with the "Regulation on a unified state information system in the field of health care") // "Collection of legislation of the Russian Federation, "21.02.2022, No. 8, Art. 1152.

[2] Decree of the President of the Russian Federation No. 490 of 10.10.2019 "On the Development of Artificial Intelligence in the Russian Federation" // SPS "ConsultantPlus".

[3] Order of the Government of the Russian Federation of April 17, 2024 No. 959-r "On approval of the strategic direction in the field of digital transformation of healthcare" // SPS"ConsultantPlus".

[4] Code of Administrative Offenses of the Russian Federation of 30.12.2001 N 195-FZ (rev. of 26.07.2026) // "Collection of Legislation of the Russian Federation, "07.01.2002, No. 1 (part 1), Art. 1.

[5] Bogomolov, A.V. Information Technologies of Digital Adaptive Medicine / A.V. Bogomolov // Informatics and Automation. – 2021. - T. 20, NO. 5. - S. 1154-1182. – DOI 10.15622/20.5.6. – EDN IIONMO.

[6] Germanov, N.S. The concept of responsible artificial intelligence is the future of artificial intelligence in medicine / N.S. Germanov // Digital Diagnostics. - 2023. - VOL. 4. - № S1. - S. 27-29.