Дата поступления рукописи в редакцию: 02.10.2026 г.
Дата принятия рукописи в печать: 10.11.2026 г.
DOI: 10.24412/2224-9133-2026-10-33-38

КОВАЛЕВ Олег Геннадьевич,
доктор юридических наук,
кандидат психологических наук,
профессор, главный научный сотрудник
ФКУ научно-исследовательский институт
ФСИН России,
e-mail: okovalev66@gmail.com

МЕЛЬНИКОВА Ольга Вадимовна,
кандидат юридических наук, доцент, доцент
кафедры гражданско-правовых дисциплин
Псковский филиал Университета ФСИН России,
e-mail: olga-leshh@yandex.ru

УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ПОЛИТИКА КАК ОТРАЖЕНИЕ ИДЕОЛОГИЧЕСКОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ ОБЩЕСТВЕННЫХ И ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСТОЕВ СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

Аннотация. *Авторами статьи рассматриваются теоретико-методологические и прикладные аспекты уголовно-исполнительной политики Российской Федерации в контексте идеологической трансформации общественных и государственных устоев. Актуальность исследования обусловлена устойчивой тенденцией к идеологизации уголовного и уголовно-исполнительного законодательства, проявляющейся в расширении перечня объектов уголовно-правовой охраны за счет ценностных категорий, а также в интеграции традиционных духовно-нравственных ценностей в содержание исправительного воздействия на осужденных. Эмпирические данные свидетельствуют, что нормативное закрепление идеологически ориентированных норм не гарантирует их эффективного применения. Правоприменительная практика демонстрирует риски избирательного применения таких норм, неопределенности оценочных категорий и разрыва между формально-юридическим и ценностным аспектами уголовно-исполнительного законодательства. Отдельное внимание обращается на качественно новые вызовы, связанные с необходимостью обеспечения баланса между защитой традиционных ценностей и соблюдением принципа законности в пенитенциарной сфере. В методологическом плане исследование опирается на научные труды известных ученых в сфере уголовно-исполнительного права, обосновывающих необходимость интеграции правовых, криминологических и ценностных подходов в организации исправительной работы с осужденными. Особую ценность для исследования представляют суждения современных ученых о значимости духовно-нравственного воспитания, развития правовой культуры, профессиональной компетентности сотрудников УИС и применении современных психолого-педагогических технологий в исправительном процессе. На основе анализа существующей практики реализации положений Указа Президента РФ от 9 ноября 2022 г. № 809 и Федерального закона от 6 февраля 2023 г. № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации» выявлены нормативные и организационно-методические недостатки идеологически ориентированных мер в условиях исправительного учреждения.*

В статье обосновывается необходимость разработки теоретической модели уголовно-исполнительной политики, учитывающей как ценностные основания исполнения наказаний, так и риски идеологической ангажированности пенитенциарной системы. Особое внимание уделяется институту пробации как институциональному механизму реализации идеологических приоритетов в сфере ресоциализации осужденных. Традиционные духовно-нравственные ценности рассматриваются не как альтернатива правовым средствам исправительного воздействия, а как ценностное основание, обеспечивающее устойчивость правомерного поведения осужденных и эффективность их ресоциализации. Авторами также предлагается внедрение дифференцированных моделей исправительного воздействия с учетом ценностных приоритетов и механизмов оценки эффективности идеологически ориентированных мер. В заключении авторами сделан обоснованный вывод о том, что интеграция классических методов уголовно-исполнительного права с ценностными приоритетами, закрепленными

в Указе № 809 и Законе о пробации, позволит ускорить процесс трансформации УИС, создаст необходимые условия для устойчивого снижения рецидивной преступности и повышения эффективности исправительного воздействия на осужденных.

Ключевые слова: *уголовно-исполнительная политика, идеология, традиционные духовно-нравственные ценности, указ № 809, пробация, ресоциализация, пенитенциарная система, правосознание.*

Для цитирования: *Ковалев О. Г., Мельникова О. В. Уголовно-исполнительная политика как отражение идеологической трансформации общественных и государственных устоев современной России // Право и управление. 2026. № 10. С. 33–38.*

KOVALEV Oleg Gennadievich,
Doctor of Law, Candidate of Law of Psychological Sciences, Professor, Chief Researcher of the FKU Scientific Research Institute Federal Penitentiary Service of Russia

MELNIKOVA Olga Vadimovna,
Candidate of Legal Sciences, Associate Professor, Associate Professor at the Department of Civil Law Disciplines Pskov Branch of the University of the Federal Penitentiary Service of Russia

PENAL POLICY AS A REFLECTION OF THE IDEOLOGICAL TRANSFORMATION OF SOCIAL AND STATE FOUNDATIONS IN CONTEMPORARY RUSSIA

Annotation. *The authors examine theoretical-methodological and applied aspects of the penal policy of the Russian Federation in the context of the ideological transformation of social and state foundations. The relevance of the study is determined by the persistent tendency toward the ideologization of criminal and penal legislation, manifested in the expansion of the list of objects of criminal-law protection through value categories, as well as in the integration of traditional spiritual and moral values into the content of correctional influence on convicts. Empirical data indicate that the normative consolidation of ideologically oriented norms does not guarantee their effective application. Law enforcement practice demonstrates the risks of selective application of such norms, the uncertainty of evaluative categories, and the gap between the formal-legal and value aspects of penal legislation. Particular attention is paid to qualitatively new challenges related to the need to ensure a balance between the protection of traditional values and compliance with the principle of legality in the penitentiary sphere. In methodological terms, the study relies on the scholarly works of well-known scientists in the field of penal law, who substantiate the need to integrate legal, criminological, and value-based approaches in organizing correctional work with convicts. Of particular value to the study are the judgments of contemporary scholars on the importance of spiritual and moral education, the development of legal culture, the professional competence of penal system employees, and the application of modern psychological and pedagogical technologies in the correctional process. Based on the analysis of existing practice in implementing the provisions of Presidential Decree No. 809 of November 9, 2022, and Federal Law No. 10-FZ of February 6, 2023, "On Probation in the Russian Federation," normative and organizational-methodological shortcomings of ideologically oriented measures in the conditions of a correctional institution are identified.The article substantiates the need to develop a theoretical model of penal policy that takes into account both the value foundations of the execution of punishments and the risks of ideological engagement of the penitentiary system. Particular attention is paid to the institution of probation as an institutional mechanism for implementing ideological priorities in the sphere of resocialization of convicts. Traditional spiritual and moral values are considered not as an alternative to legal means of correctional influence, but as a value foundation ensuring the stability of law-abiding behavior of convicts and the effectiveness of their resocialization. The authors also propose the introduction of differentiated models of correctional influence taking into account value priorities and mechanisms for evaluating the effectiveness of ideologically oriented measures. In conclusion, the authors draw a well-grounded conclusion that the integration of classical methods of penal law with the value priorities enshrined in Decree No. 809 and the Probation Law will accelerate the transformation*

of the penal system, create the necessary conditions for a sustainable reduction in recidivism, and enhance the effectiveness of correctional influence on convicts.

Key words: *penal policy, ideology, traditional spiritual and moral values, Decree No. 809, probation, resocialization, penitentiary system, legal consciousness.*

For citation: *Kovalev O. G., Melnikova O. V. Penal policy as a reflection of the ideological transformation of social and state foundations in contemporary Russia. Law and administration. 2026;(10):33–38. (In Russ.).*

Введение. Уголовно-исполнительная политика традиционно рассматривается как составная часть уголовной политики российского государства, определяющая цели, принципы, формы и методы государственной деятельности в процессе исполнения уголовных наказаний, достижения целей исправления осужденных и предупреждения совершения новых преступлений. Наряду с уголовной и уголовно-процессуальной политикой она формируется под воздействием комплекса социальных, экономических, политических и культурных факторов, основанных на развитии демократизма, защиты прав и свобод человека и гражданина, культуры, общественного мнения и правосознания граждан нашей страны [1, с. 115].

В современных условиях развития уголовно-исполнительной системы России исследуемая категория приобретает новое измерение. Она становится не только инструментом борьбы с преступностью и обеспечения правопорядка в учреждениях УИС, но и средством трансляции государственной идеологии, отражением ценностных оснований общественного и государственного устройства.

Ключевым нормативным актом, определившим идеологический поворот в государственной политике России, стал Указ Президента РФ от 9 ноября 2022 г. № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей» (далее – Указ № 809). Данный документ определил систему традиционных ценностей, к которым отнесены «жизнь, достоинство, права и свободы человека, патриотизм, гражданственность, служение Отечеству и ответственность за его судьбу, высокие нравственные идеалы, крепкая семья, созидательный труд, приоритет духовного над материальным, гуманизм, милосердие, справедливость, коллективизм, взаимопомощь и взаимоуважение, историческая память и преемственность поколений, единство народов России».

Институциональным механизмом реализации идеологических приоритетов, закрепленных в Указе № 809, является Федеральный закон от 6 февраля 2023 г. № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации» (далее – ФЗ № 10-ФЗ), вступивший в силу с 1 января 2024 г. (в части исполнительной и пенитенциарной пробации), с 1 января 2025 г. – в части постпенитенциарной пробации. Целью пробации закон определяет коррекцию социального поведения, ресоциализацию, социальную реабилитацию лиц, в отношении которых применяется пробация, предупреждение совершения ими новых преступлений.

В рамках реализации Указа № 809 в Концепцию развития УИС РФ до 2030 года внесено дополнение согласно Распоряжению Правительства РФ от 27 мая 2023 г. № 1374-р, предусматривающее «повышение эффективности воспитательной работы с работниками уголовно-исполнительной системы в части сохранения и традиционных российских духовно-нравственных ценностей». Таким образом, идеологические приоритеты, закрепленные на государственном уровне, были непосредственно интегрированы в пенитенциарную политику.

Методы и принципы исследования. Методологическую основу исследования составляет диалектический метод познания, позволяющий рассматривать уголовно-исполнительную политику в ее многоаспектности и динамике. Использованы общенаучные методы (анализ, синтез, индукция, дедукция, обобщение, сравнение) и частнонаучные методы юридического познания (формально-юридический, сравнительно-правовой, историко-правовой, метод правового моделирования).

Теоретическую базу исследования составили положения теории уголовно-исполнительной политики, разработанные в отечественной доктрине [2, 3], а также концепции социальной обусловленности уголовно-исполнительного права. Согласно коммуникативному подходу, уголовно-исполнительный закон понимается не только как формально-юридический текст, но и как социальный коммуникативный акт, транслирующий определенные ценности и модели поведения [4, с. 54].

Нормативную основу исследования составили Конституция РФ, УИК РФ и федеральные законы 2023–2026 гг., вносящие в него изменения, Указ № 809, ФЗ № 10-ФЗ и федеральная целевая программа «Развитие уголовно-исполнительной системы (2018–2035 годы)».

Основные результаты. Трансформация общественных и государственных устоев современной России, связанная с укреплением суверенитета, защитой традиционных духовно-нравственных ценностей и противодействием деструктивным идеологическим влияниям, находит прямое отражение в уголовно-исполнительном законода-

тельстве. Новеллы 2023–2026 годов существенно расширили не только перечень объектов уголовно-правовой охраны, но и содержание исправительного воздействия на осужденных, включив в него ценностные компоненты.

Федеральный закон от 20 февраля 2026 г. № 32-ФЗ внес изменения в УИК РФ, уточнив порядок исполнения ограничения свободы. Федеральный закон от 29 декабря 2025 г. № 537-ФЗ установил запрет на перевод иностранцев, лиц без гражданства и экстремистов в исправительные учреждения (далее – ИУ), расположенные ближе к месту проживания их родственников. В сентябре 2026 г. Правительством РФ в Государственную Думу РФ внесен законопроект, предусматривающий обработку биометрических данных осужденных без их согласия для целей идентификации и контроля перемещений. В настоящее время законопроект находится на стадии рассмотрения. Эти и иные новеллы отражают идеологическую трансформацию уголовно-исполнительной политики.

В этой связи возникает потребность в теоретико-правовом осмыслении сущности уголовно-исполнительной политики как отражения идеологической трансформации. Отметим, что взаимосвязь уголовно-исполнительной политики и идеологии имеет глубокие исторические корни. В различные периоды развития российской государственности соотношение идеологического и прагматического компонентов в уголовно-исполнительной политике существенно различалось. В советский период пенитенциарная система была прямо ориентирована на решение идеологических задач – перевоспитание осужденных в духе коммунистических ценностей. В постсоветский период, напротив, наблюдалась тенденция к деидеологизации уголовно-исполнительной политики.

В современной России уголовно-исполнительная политика все отчетливее приобретает идеологическую направленность, что проявляется в нескольких аспектах. Расширяется содержание исправительного воздействия за счет включения ценностных компонентов. Ужесточаются меры противодействия деструктивным идеологиям в пенитенциарной среде [5, с. 139]. А уголовно-исполнительное законодательство становится средством формирования правосознания и ценностных ориентаций осужденных [6, с. 349; 7, с. 16]. Интеграция традиционных ценностей в уголовно-исполнительное законодательство имеет не только идеологическое, но и глубокое социально-психологическое обоснование. Традиционные ценности выступают «духовными скрепами для нашего общества», помогающими «достойно отвечать на вызовы тех недружественных государств, которые пытаются разрушить наше общество изнутри» [8, с. 26].

Анализ новелл уголовно-исполнительного законодательства 2023–2026 годов позволяет выявить устойчивую тенденцию к идеологизации уголовно-исполнительной политики, нормативную основу которой составляют Указ № 809 и ФЗ № 10-ФЗ.

Во-первых, расширение мер, направленных на обеспечение безопасности и правопорядка в учреждениях УИС. Федеральный закон № 71-ФЗ от 23 марта 2026 г. расширил перечень мер, которые может самостоятельно вводить начальник ИУ в случае возникновения непосредственной угрозы жизни и здоровью осужденных, персонала исправительного учреждения или иных лиц. Данные новеллы отражают идеологическую установку на защиту государственных устоев и обеспечение безопасности в пенитенциарной системе.

Во-вторых, введение запрета на перевод отдельных категорий осужденных (иностранцев, лиц без гражданства, экстремистов) в ИУ, расположенные ближе к месту проживания их родственников (Федеральный закон от 29 декабря 2025 г. № 537-ФЗ). Данная норма, наряду с обеспечением безопасности, транслирует определенные идеологические ценности, связанные с защитой государственных интересов.

В-третьих, разработка законопроекта о сборе биометрических данных осужденных без их согласия для целей идентификации, аутентификации и контроля перемещений (законопроект № 460-9 от 30.09.2026). Этот законопроект отражает идеологическую установку на усиление контроля и обеспечение безопасности в пенитенциарной системе.

В-четвертых, предложение Минюста России о сокращении втрое срока признания осужденных злостными уклонистами с 30 до 10 дней (ID проекта № 171546 от 02.10.2026) свидетельствует о том, что данная мера не только направлена на повышение эффективности профилактических мер и снижение уровня повторной преступности, но и соответствует идеологическим приоритетам государственной политики.

Принципиальное значение для институционализации идеологических приоритетов в уголовно-исполнительной политике имеет ФЗ № 10-ФЗ. Данный закон закрепил систему мер, применяемых в отношении осужденных, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, и определил целью пробации коррекцию социального поведения, ресоциализацию, социальную реабилитацию лиц, в отношении которых применяется пробация, предупреждение совершения ими новых преступлений. Особого внимания заслуживает то, что реализация положений данного закона непосредственно связана с ценностными приоритетами, закрепленными в Указе № 809. В частности, одной из ключевых задач пробации является «восста-

новление и формирование социальных связей», что прямо коррелирует с такими традиционными ценностями, как «крепкая семья», «взаимопомощь и взаимоуважение», «единство народов России». Оказание помощи в трудоустройстве, получении образования и социальной поддержки отражает ценность «созидательного труда» и «служения Отечеству».

Существенным элементом институциональной инфраструктуры пробации стало создание государственной информационной системы «Пробация» на единой цифровой платформе «ГосТех», а также запуск сервиса на портале Госуслуг, позволяющего гражданам обратиться с заявлением о применении пробации. Это создает цифровые каналы правовой коммуникации, опосредующие реализацию идеологических приоритетов в пенитенциарной сфере [9, с. 46; 10, с. 258].

Федеральная целевая программа «Развитие уголовно-исполнительной системы (2018–2035 годы)» также отражает идеологические приоритеты: обеспечение надлежащих условий содержания, повышение норм питания и вещевого довольствия, создание доступной среды для инвалидов, информатизация медицинских организаций УИС. Эти меры не только улучшают условия отбывания наказаний, но и ориентированы на утверждение ценностей гуманизма и социальной справедливости, закрепленных в Указе № 809 [11, с. 161].

Анализ нормативных актов и правоприменительной практики позволяет выявить ряд направлений совершенствования уголовно-исполнительной политики в условиях идеологической трансформации. Считаем целесообразным закрепить в уголовно-исполнительном законодательстве более конкретные критерии эффективности исправительной работы с учетом ценностных приоритетов, закрепленных Указом № 809. Разработать методические рекомендации для сотрудников УИС по организации воспитательной работы с осужденными с учетом традиционных духовно-нравственных ценностей. Развивать системы криминологического мониторинга эффективности идеологически ориентированных мер уголовно-исполнительной политики. Целесообразно предусмотреть механизмы оценки влияния данных мер на состояние рецидивной преступности и правосознание осужденных.

Обсуждение. Результаты исследования обсуждались на следующих научно-практических форумах, где авторы выступали с докладами на:

круглом столе «Нравственные императивы: матрица ценностей» в рамках Первого Белгородского юридического форума, состоявшемся в Белгородском государственном национальном исследовательском университете 12 сентября 2024 г. с докладом на тему: «Социокультурные ценности и правовые представления, взгляды молодежи в современных условиях трансформации общества»;

серии научно-представительских мероприятий Московском областном филиале Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя в 2025 году с докладом на тему «Правосознание и возможные формы его деформации в условиях развития информационного пространства»;

межвузовской научно-практической конференции с международным участием «Уголовно-исполнительная система: история и современность», состоявшейся в Псковском филиале Университета ФСИН России 17-18 апреля 2025 г. с докладами на темы: «Воспитательная работа с осужденными, отбывающими наказание в виде принудительных работ», «Информационные технологии в профилактике повторных преступлений среди осужденных к наказаниям без изоляции от общества».

Заключение. Современное уголовно-исполнительное законодательство становится не только средством исправления осужденных, но и инструментом трансляции традиционных духовно-нравственных ценностей и защиты государственного суверенитета. В целях совершенствования правового регулирования в данной сфере целесообразно разработать дифференцированные модели исправительного воздействия с учетом ценностных приоритетов и рисков произвольного применения. Также следует предусмотреть механизмы оценки эффективности идеологически ориентированных мер уголовно-исполнительной политики с точки зрения их влияния на правосознание и правомерное поведение осужденных.

Список литературы:

[1] Лесников Г.Ю. Уголовно-исполнительная политика: вопросы определения понятия // Пробелы в российском законодательстве. 2017. № 7. С. 115-117.

[2] Ковалев О.Г. Применение уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации и международно-правовых актов в условиях современной уголовно-исполнительной политики // Право и управление. 2025. № 7. С. 26-32.

[3] Вилкова А.В., Антипов А.Н., Строгович Ю.Н. О средствах исправления осужденных в современных реалиях // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2026. № 1. С. 22-26.

[4] Овчинникова Н.А. Пенитенциарная система как форма правовой коммуникации // Вестник Самарского юридического института. 2015. № 2(16). С. 53-56.

[5] Деструктивное воздействие на несовершеннолетних: теория и практика противодействия / С.М. Воробьев, С.В. Пестов, А.М. Бычкова и др.: ООО «Научно-издательский

центр Инфра-М», 2023. 179 с.

[6] Ковалев О.Г., Мельникова О.В. Использование современных информационных и цифровых технологий для предупреждения повторных преступлений осужденных молодежного возраста, отбывающих наказания без изоляции от общества // Международный научный вестник. 2025. № 5. С. 348-354.

[7] Ковалев О.Г., Багнычев М.Ю. Особенности реализации цифровой трансформации в уголовно-исполнительной системе на современном этапе ее развития // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2023. № 4. С. 13-17.

[8] Ковалев О.Г., Ковтуненко Л.В., Вилкова А.В. Психолого-педагогическое сопровождение несовершеннолетних в рамках исполнительной пробации // Антропогогика. 2025. № 1 (17). С. 22-30.

[9] Ковтуненко Л.В. Традиционные ценности как нравственный ориентир развития личностного потенциала курсантов образовательных организаций ФСИН России // Ведомости уголовно-исполнительной системы. 2024. № 1(260). С. 43-47.

[10] Ковалев О.Г., Мельникова О.В. Влияние цифровых технологий на противоправное поведение осужденных молодежного возраста // Российский научный вестник. 2025. № 4. С. 255-261.

[11] Ковалев О.Г., Иконников Д.С., Семенова Н.В. Проблемы организации воспитательной работы в исправительных учреждениях в процессе профилактики противоправного поведения осужденных // Перспективы науки. 2024. № 3 (174). С. 160-167.

References:

[1] Lesnikov G.Yu. Penal policy: issues of defining the concept // Gaps in Russian Legislation. 2017. No. 7. Pp. 115–117.

[2] Kovalev O.G. Application of penal legislation of the Russian Federation and international legal acts in the context of modern penal policy // Law and Management. 2025. No. 7. Pp. 26–32.

[3] Vilkova A.V., Antipov A.N., Strogovich Yu.N. On the means of correction of convicts in modern realities // Penal System: Law, Economics, Management. 2026. No. 1. Pp. 22–26.

[4] Ovchinnikova N.A. The penitentiary system as a form of legal communication // Bulletin of the Samara Law Institute. 2015. No. 2(16). Pp. 53–56.

[5] Destructive impact on minors: theory and practice of counteraction / S.M. Vorobyov, S.V. Pestov, A.M. Bychkova et al.: LLC "Scientific Publishing Center Infra-M", 2023. 179 p.

[6] Kovalev O.G., Melnikova O.V. Use of modern information and digital technologies for preventing repeat crimes of young adult convicts serving sentences without isolation from society // International Scientific Bulletin. 2025. No. 5. Pp. 348–354.

[7] Kovalev O.G., Bagnychev M.Yu. Features of the implementation of digital transformation in the penal system at the present stage of its development // Penal System: Law, Economics, Management. 2023. No. 4. Pp. 13–17.

[8] Kovalev O.G., Kovtunenko L.V., Vilkova A.V. Psychological and pedagogical support of minors within the framework of executive probation // Anthropogogika. 2025. No. 1 (17). Pp. 22–30.

[9] Kovtunenko L.V. Traditional values as a moral guideline for the development of personal potential of cadets of educational organizations of the Federal Penitentiary Service of Russia // Bulletin of the Penal System. 2024. No. 1(260). Pp. 43–47.

[10] Kovalev O.G., Melnikova O.V. The impact of digital technologies on the unlawful behavior of young adult convicts // Russian Scientific Bulletin. 2025. No. 4. Pp. 255–261.

[11] Kovalev O.G., Ikonnikov D.S., Semenova N.V. Problems of organizing educational work in correctional institutions in the process of preventing unlawful behavior of convicts // Prospects of Science. 2024. No. 3 (174). Pp. 160–167.