Дата поступления рукописи в редакцию: 29.09.2026 г. DOI: 10.24412/2224-9133-2026-10-477-480
Дата принятия рукописи в печать: 10.11.2026 г.

ЛУКАШЕНКО Дмитрий Владимирович,
доктор психологических наук, доцент, главный научный сотрудник ФКУ НИИ ФСИН России, г. Москва, Российская Федерации, ID orcid.org // 0000-0002-0045-6062, e-mail: dim-mail-ru@mail.ru

ЛЕЩЕНКО Светлана Александровна,
доцент кафедры английского языка Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), доцент кафедры иностранных языков ВШУ РУДН, старший научный сотрудник ФКУ НИИ ФСИН России кандидат педагогических наук, доцент, e-mail: mail@law-books.ru

УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Аннотация. *Статья посвящена подготовке квалифицированных специалистов для пенитенциарной системы Республики Казахстан, порядку и условиям отбора кандидатов в резерв руководящих кадров, требованиям, предъявляемым к кандидатам.*

Ключевые слова: *пенитенциарная система, руководящие кадры, учреждения, отбор и подготовка, переподготовка, повышение квалификации.*

Для цитирования: *Лукашенко Д. В., Лещенко С. А. Уголовно-исполнительная система Республики Казахстан // Право и управление. 2026. № 10. С. 477–480.*

LUKASHENKO Dmitry Vladimirovich,
PhD (Psychology), associate Professor, Research Institute of the Federal Penitentiary Service of Russia, Russia, Moscow

LESHCHENKO Svetlana Alexandrovna,
Associate Professor, Department of English, Moscow State Law University named after O.E. Kutafina (MSLA), Associate Professor, Department of Foreign Languages, Higher School of Economics, RUDN University, Senior Researcher, PKU Research Institute of the Federal Penitentiary Service of Russia, Candidate of Pedagogical Sciences, Associate Professor

THE PENAL SYSTEM OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

Annotation. *The article is devoted to the preparation of qualified specialists for the penitentiary system of the Republic of Kazakhstan, the procedure and conditions for the selection of candidates for the reserve of leading cadres, the requirements for candidates.*

Key words: *penitentiary system, leading cadres, institutions, selection and training, retraining, advanced training.*

For citation: *Lukashenko D. V., Leshchenko S. A. The penal system of the Republic of Kazakhstan. Law and administration. 2026;(10):477–480. (In Russ.).*

История уголовно-исполнительной системы (УИС) является неотъемлемой частью истории Республики Казахстан. Пенитенциарная система, словно зеркало, отражала в своем развитии те перемены, которые происходят в политической, социально-экономической и культурной жизни.

Во все времена и в любой стране пенитенциарная система, или, как еще ее часто называют, служба исполнения наказания, была и остается важной составляющей государственного механизма.

И хотя отношение к ней в обществе не всегда однозначное, даже самые ярые приверженцы демократических ценностей не возьмутся отрицать ее необходимость.

За последние четверть века своего развития пенитенциарная система претерпела большие изменения. Проводимые реформы приобрели динамичный и комплексный характер. Осуществлен целый ряд позитивных нововведений в правовом обеспечении, совершенствуется законодательство. В полном объеме проводится медицинское обслуживание, улучшены бытовые условия осужденных, улучшилось питание, проводится реконструкция и ремонт исправительных учреждений.

Основная заслуга в реализации всех этих положительных моментов принадлежит сотрудникам и работникам уголовно-исполнительной системы. Как здесь не вспомнить слова Главы государства, сказанные в Послании народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050». Новый политический курс состоявшегося государства», где он отметил, что именно кадры являются локомотивом новых экономических реформ.

В УИС отбор и расстановка профессионально подготовленных сотрудников – одна из самых важных задач, на решение которой нацелены кадровые подразделения.

В целях формирования кадрового состава правоохранительного органа, обеспечения комплектования должностей службы в правоохранительном органе создается кадровый резерв.

Приказом Министра внутренних дел Республики Казахстан от 2 декабря 2015 года № 977«Об утверждении Правил формирования кадрового резерва, требований к квалификации сотрудников, зачисляемых в кадровый резерв, и работы с ведомственным банком данных сотрудников, зачисленных в кадровый резерв органов внутренних дел» утверждены правила формирования кадрового резерва и та необходимая работа, которая должна проводиться с сотрудниками, зачисленными в кадровый резерв органов внутренних дел Республики Казахстан.

Кадровый резерв создается в целях формирования кадрового состава органов внутренних дел (далее – ОВД) и обеспечения качественного комплектования вакантных руководящих должностей в ОВД и формируется в каждом ОВД на плановой основе для последующего замещения вакантных руководящих должностей из расчета не менее двух кандидатур на каждую должность, подлежащую замещению [2].

Кадровый резерв формируется из сотрудников:

по результатам аттестации рекомендованных к выдвижению на руководящие должности;

проявивших организаторские способности при исполнении служебных обязанностей либо при выполнении специальных заданий на основании рекомендаций непосредственных руководителей подразделений ОВД, с учетом показателя конкурентоспособности.

При зачислении сотрудников в кадровый резерв соблюдаются квалификационные требования к категориям должностей органов внутренних дел в соответствии с Законом Республики Казахстан

«О правоохранительной службе» (далее - Закон) [1], где учитывается следующее:

показатель конкурентоспособности сотрудника;

наличие соответствующей профессиональной подготовки и опыта работы по предлагаемому виду деятельности;

знание нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность соответствующей службы;

состояние здоровья;

результаты профессиональной переподготовки и повышения квалификации.

Зачисление лиц в кадровый резерв производится путем включения их в список сотрудников, зачисленных в кадровый резерв. Срок пребывания сотрудника в кадровом резерве не должен превышать три года. В кадровую службу направляются протокол аттестационной комиссии, представление о зачислении в кадровый, послужной список сотрудника, служебная характеристика и справка об отсутствии компрометирующих сведений, выданная подразделениями собственной безопасности. В случаях наложения на сотрудника дисциплинарного взыскания за коррупционное правонарушение он исключается из кадрового резерва.

Исключение из кадрового резерва оформляется путем составления списка сотрудников, исключенных из кадрового резерва, а в кадровую службу направляются представление руководителя ОВД об исключении из кадрового резерва, послужной список сотрудника, материалы служебного расследования, копия приказа о наложении дисциплинарного взыскания.

Списки сотрудников, зачисленных и исключенных из кадрового резерва по соответствующим категориям должностей, утверждаются

уполномоченным руководителем ОВД и вносятся в ведомственный банк данных. Ведомственный банк данных содержит сведения о сотрудниках, зачисленных в кадровый резерв, и функционирует на основе автоматизированной информационной системы. Кадровые службы ОВД ведут ведомственный банк данных сотрудников, зачисленных в кадровый резерв, с отражением их показателя конкурентоспособности, а также на них возлагается ответственность за полноту и достоверность информации, своевременность обновления списка сотрудников, зачисленных в кадровый резерв, возлагается на кадровую службу. В автоматизированной информационной системе в послужном списке сотрудника автоматически появляется запись о дате зачисления в кадровый резерв с указанием категории должности. Сотрудники, зачисленные в кадровый резерв, назначаются на должность соответствующей категории при условии наличия вакантной должности, соответствия квалификационным требованиям и их согласия.

В перспективе потребность в сотрудниках будет планироваться на основе Перечня специальностей для удовлетворения потребностей в кадрах, в том числе со специальными знаниями и навыками (религиоведы, психологи, IT-специалисты и другие). Для успешного выполнения задач, стоящих перед уголовно-исполнительной системой республики Казахстан важную роль играет повышение квалификации сотрудников правоохранительных органов, а также их переподготовка.

Приказом МВД РК № 36 от 23 июня 1997 года в Костанайском тогда еще юридическом институте был создан факультет повышения квалификации и переподготовки. В соответствии с Постановлением Правительства Республики Казахстан от 28 декабря 2012 года № 1692 факультет переименован в Институт повышения квалификации и переподготовки.

Институт повышения квалификации и переподготовки Костанайской академии МВД РК реализует дополнительные профессиональные образовательные программы, к которым относятся программы повышения квалификации и профессиональной переподготовки сотрудников органов внутренних дел и уголовно-исполнительной системы.

Организация деятельности Института по повышению квалификации и переподготовки сотрудников уголовно-исполнительной системы и органов внутренних дел осуществляется с учетом постоянного повышения предъявляемых к ним требований в связи с изменениями, происходящими в правоприменительной практике, путем углубления профессиональных знаний. Ежегодно в Институте на курсах повышения квалификации проходят обучение свыше трехсот сотрудников уголовно-исполнительной системы и органов внутренних дел.

За 12 учебных дней для слушателей Института повышения квалификации проводится лекционных, семинарских, практических занятий в объеме 72 часов. Тематические планы включают в себя следующие разделы:

Юридическая подготовка.

Специальная подготовка.

Каждому, проходившему обучение на курсах повышения квалификации выдается информация на электронный носитель, включающая в себя правовую базу, учебно-методическую и практическую литературу, фильмы, видеосюжеты для последующего применения в практической деятельности.

По итогам обучения после сдачи экзамена слушателям выдаются сертификаты установленного образца об окончании курсов повышения квалификации.

Основными задачами Института являются:

организация учебно-методического обеспечения учебного процесса в Институте;

создание необходимых условий для эффективного и творческого обучения слушателей;

взаимодействие с Департаментом кадровой работы МВД РК, Управлением кадров Комитета УИС МВД РК, с подразделениями территориальных органов с целью непрерывного совершенствования качества переподготовки специалистов и повышения квалификации сотрудников уголовно-исполнительной системы и органов внутренних дел;

целенаправленной систематической работы по повышению профессиональной компетентности сотрудников УИС и ОВД МВД РК;

разъяснения основных положений вновь принятых кодексов Республики Казахстан;

внедрение в практику работы современных инновационных, педагогических технологий;

обеспечение высокого методического уровня проведения всех видов занятий путем внедрения в практику информационных технологий, научно-методического сопровождения учебного процесса;

переработка всех учебно-методических материалов в соответствии с новым законодательством.

Данные задачи, стоящие перед Институтом повышения квалификации и кафедрами Академии необходимо отрабатывать на каждом учебном занятии, ведь от уровня профессионализма сотрудников уголовно-исполнительной системы и органов внутренних дел, его компетентности в рамках их квалификации, зависит реализация требований, предъявляемых обществом к сотрудникам правоохранительной службы и исполнении

своих служебных обязанностей по профилю деятельности. Подготовке сотрудников для уголовно-исполнительной системы Республики Казахстан уделяется огромное внимание в целях совершенствования профессиональных знаний, умений и навыков.

Список литературы:

[1] Закон Республики Казахстан от 6 января 2011 года № 380-IV «О правоохранительной службе» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 11.07.2017 г.).

[2] Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 2 декабря 2015 года № 977 «Об утверждении Правил формирования кадрового резерва, требований к квалификации сотрудников, зачисляемых в кадровый резерв, и работы с ведомственным банком данных сотрудников, зачисленных в кадровый резерв органов внутренних дел».

References:

[1] Law of the Republic of Kazakhstan dated January 6, 2011 No. 380-IV "On Law Enforcement Service" (as amended as of 11.07.2017).

[2] Order of the Minister of Internal Affairs of the Republic of Kazakhstan dated December 2, 2015 No. 977 "On approval of the Rules for the formation of a personnel reserve, requirements for the qualifications of employees enrolled in the personnel reserve, and work with the departmental data bank of employees enrolled in the personnel reserve of internal affairs bodies".

